



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
Ταχ. Δ/ση : Ευαγγελιστρίας 2
Ταχ. Κώδικας : 105 63
Πληροφορίες : Σ. Θεοδωρακοπούλου
Τηλέφωνο : 2131361303
fax : 2131361155
mail : s.theodorakoulou@ypes.gr

Αριθμός Εγκυκλίου:3

ΘΕΜΑ: Ανάδειξη προμηθευτών – χορηγητών προμηθειών των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, των Περιφερειών, των Ιδρυμάτων και των νομικών τους προσώπων, καθώς και των συνδέσμων ΟΤΑ α' και β' βαθμού.

Σας ενημερώνουμε, ότι στις 12-12-2012(ΦΕΚΑ' 240), δημοσιεύθηκε Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου, που κυρώθηκε με το Ν.4111/2013(ΦΕΚΑ' 18) και η οποία στο άρθρο 4, προβλέπει:

«1. Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες α. τροφίμων, β. λοιπών αναλώσιμων ειδών παντοπωλείου καθώς και παρόχων των σχετικών υπηρεσιών, γ. πετρελαιοειδών και δ. φαρμάκων και αναλώσιμου υγειονομικού υλικού για τις ανάγκες των Δήμων, των Ιδρυμάτων και όλων των νομικών τους προσώπων, πραγματοποιείται εφεξής από τους οικείους Δήμους. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν καταργείται.

2. Οι ανωτέρω προμήθειες πραγματοποιούνται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον Ενιαίο Κανονισμό Προμηθειών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης{ΕΚΠΟΤΑ – αρ.11389/8-3-1993 απόφαση Υπ.Εσωτερικών(ΦΕΚΒ' 185)}, όπως αυτός ισχύει κάθε φορά.

3. Η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών, για προμήθειες των ειδών της παραγράφου 1 του παρόντος, για τις ανάγκες των περιφερειών, των ιδρυμάτων και των νομικών τους προσώπων πραγματοποιείται εφεξής από τις οικείες περιφέρειες. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αντιτίθεται στο παρόν, καταργείται.

4. Σύνδεσμοι ΟΤΑ α' και β' βαθμού μπορούν να προμηθεύονται, για τις δικές τους ανάγκες, τα είδη της παραγράφου 1 του παρόντος μέσω της διαδικασίας ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών οιοδήποτε εκ των δήμων ή περιφερειών που τους έχουν συστήσει ή συμμετέχουν σε αυτούς, έπειτα από αίτησή τους και απόφαση των οικείων δημοτικών ή περιφερειακών συμβουλίων.

5. Διαγωνισμοί ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών των παραγράφων 1 και 3 του παρόντος, για τους οποίους έχει δημοσιευθεί διακήρυξη ή έχει υπογραφεί σύμβαση κατόπιν διαγωνισμού ή άλλου νόμιμου τρόπου, ή έχει χορηγηθεί σχετική εξουσιοδότηση

Σελίδα μας

7

Κ.Ε.Δ.Ε. ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ ΑΡ. ΠΡΩΤ. 945 ΗΜΕΡ. 28.03.2013
--

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΩΣ ΕΠΕΙΓΟΥΣΑ

Αθήνα 26 Μαρτίου 2013

Αριθμ.Πρωτ.:11543

ΠΡΟΣ:1.Περιφέρειες της Χώρας

Έδρες τους

2.Δήμους της Χώρας

Έδρες τους

προς διενέργεια των ανωτέρω, πριν την ισχύ του παρόντος, θεωρούνται νόμιμες και εκτελούνται με τους όρους αυτών, ανεξάρτητα από το όργανο που τις υπέγραψε».

A. Διευκρινίσεις επί της νομοθετικής ρύθμισης

Επί της ανωτέρω ρύθμισης, διευκρινίζονται τα εξής:

- Όπου γίνεται αναφορά σε νομικά πρόσωπα, νοείται το σύνολο των νομικών προσώπων, δημοσίου και ιδιωτικού δικαίου.
- Στις νέες διατάξεις δεν προβλέπεται η χορήγηση σχετικής εξουσιοδότησης προς διενέργεια ανάδειξης αναδόχων από το Δήμο προς τα νομικά του πρόσωπα, όπως προβλεπόταν από τις διατάξεις του ΕΚΠΟΤΑ, η παροχή εξουσιοδότησης από την οικεία Περιφέρεια προς τους Δήμους.
- Τα όρια που τίθενται κάθε φορά από τη σχετική νομοθεσία (προληπτικού ή προσυμβατικού ελέγχου, δημοσίευσης στην εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης κλπ), ισχύουν για το σύνολο των προμηθευομένων ειδών όλων των φορέων, δηλαδή του δήμου και νομικών προσώπων του συνολικά.
- Όσον αφορά την παράγραφο 3, η οικεία περιφέρεια, είναι αρμόδια ως κεντρική αναθέτουσα αρχή για την ανάδειξη προμηθευτών-χορηγητών των ειδών της παραγράφου 1, για τις ανάγκες της ίδιας, των ιδρυμάτων & των νομικών προσώπων της.
- Όσον αφορά τα λοιπά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και ιδρύματα χωρικής της αρμοδιότητας, όπως προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου 13 παρ.6 του Ν.2503/1997 και τις όμοιες του άρθρου 283 παρ.3 του Ν.3852/2010, οι διαδικασίες ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών για τις ανάγκες αυτών σε πετρελαιοειδή και τρόφιμα, διενεργούνται από τις αρμόδιες υπηρεσίες των Περιφερειών.
- Τέλος, η έννοια της παραγράφου 5 είναι πως, η διαδικασία ανάδειξης προμηθευτών-χορηγητών στις περιπτώσεις, για τις οποίες έχει δημοσιευθεί διακήρυξη ή έχει υπογραφεί σύμβαση κατόπιν διαγωνισμού ή άλλου νόμιμου τρόπου, ή έχει χορηγηθεί σχετική εξουσιοδότηση προς διενέργεια των ανωτέρω, πριν την ισχύ του παρόντος, συνεχίζεται κανονικά με ευθύνη του οργάνου που την προκήρυξε ή υπέγραψε.

B. Προγραμματισμός προμηθειών – προτεινόμενη διαδικασία

Οι αναθέτουσες αρχές - δήμοι, περιφέρειες - οφείλουν εγκαίρως να ζητούν από τα νομικά πρόσωπα που εμπίπτουν στο πεδίο της ανωτέρω ρύθμισης, τον προγραμματισμό των αναγκών τους για το διάστημα που θα αφορά η προς κατάρτιση σύμβαση, λαμβάνοντας υπόψη και τις ποσότητες που πιθανόν θα αποτελέσουν αντικείμενο άσκησης δικαιωμάτων προαίρεσης, καθώς και την ανάληψη υποχρέωσης του διατάκτη του Π.Δ./τος 113/2010, που θα αντιστοιχεί στη δαπάνη για τις προβλεπόμενες ανάγκες του κάθε νομικού προσώπου.

Στη συνέχεια, προγραμματίζουν την προμήθεια τμηματοποιώντας αυτή κατ' είδος και χωρικά κατά την κρίση τους, ανάλογα με το προς προμήθεια είδος, και δίνοντας δυνατότητα στους διαγωνιζόμενους να υποβάλουν προσφορά για όσα από τα τμήματα αυτά επιθυμούν. Οι επιτροπές διαγωνισμών και αξιολόγησης μπορούν να συγκροτούνται και με συμμετοχή υπαλλήλων και των νομικών προσώπων, κατά τις κείμενες διατάξεις. Μετά την κατακύρωση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού, έκαστο νομικό πρόσωπο υπογράφει συμφωνητικό με τον/τους ανάδοχο/ους, για τα είδη και τις ποσότητες, που προορίζονται γι' αυτό. Η εκτέλεση της σύμβασης κατά το μέρος που αφορά το νομικό πρόσωπό γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού προμηθειών του ΕΚΠΟΤΑ για τους δήμους και τα νομικά τους πρόσωπα και του Π.Δ/τος 118/2007 για τις περιφέρειες

και τα νομικά τους πρόσωπα και τα λοιπά ΝΠΔΔ. Οι επιτροπές παραλαβής συγκροτούνται από τα ίδια νομικά πρόσωπα, κατά τις κείμενες διατάξεις.

Η διαδικασία για κάθε προμήθεια (αποφάσεις και ενέργειες υπηρεσιών, αλλά και οργάνων κάθε φορέα), είναι η ακόλουθη:

- ο δήμος και τα νομικά του πρόσωπα, προγραμματίζουν τις ανάγκες τους, αναφέροντας ποσότητες για το προς προμήθεια είδος,
- συντάσσεται μια ενιαία μελέτη, τμηματοποιημένη είτε χωρικά, είτε κατ' είδος κλπ, κατά την κρίση τους,
- εκδίδεται η πρόταση ανάληψη υποχρέωσης (ΠΑΥ) από το δήμο και από κάθε νομικό του πρόσωπο,
- το διοικητικό συμβούλιο κάθε νομικού προσώπου, λαμβάνει απόφαση για την έγκριση διενέργειας της προμήθειας, στο τμήμα που τους αφορά και αποστέλλει τη σχετική απόφαση στο δήμο,
- το δημοτικό συμβούλιο του δήμου, έχοντας υπόψη την ενιαία μελέτη, τις αποφάσεις των διοικητικών συμβουλίων των νομικών του προσώπων και τις σχετικές ΠΑΥ, λαμβάνει απόφαση για την έγκριση και τον τρόπο διενέργειας της προμήθειας, που αφορά τον ίδιο και τα νομικά του πρόσωπα,
- το διοικητικό συμβούλιο κάθε νομικού προσώπου, ψηφίζει την πίστωση που αντιστοιχεί στο τμήμα της προμήθειας που το αφορά και αποστέλλει τη σχετική απόφαση στο δήμο,
- η οικονομική επιτροπή του δήμου, έχοντας συγκεντρώσει τις αποφάσεις των νομικών προσώπων για τις δικές τους ψηφισμένες πιστώσεις, ψηφίζει τη διάθεση της πίστωσης για το τμήμα της προϋπολογιζόμενης δαπάνης που τον αφορά, εγκρίνει τη μελέτη και καταρτίζει τους όρους της διακήρυξης.

Διευκρινίζουμε, πως αν τα νομικά πρόσωπα του δήμου έχουν υπόψη τους τη μελέτη, η απόφαση έγκρισης διενέργειας της προμήθειας και η ψήφιση της σχετικής πίστωσης, μπορούν να περιλαμβάνονται σε μία απόφαση, προς εξοικονόμηση χρόνου.

Επίσης κατά το μεταβατικό στάδιο, που διανύουμε, αν ο δήμος ή κάποιο από τα νομικά του πρόσωπα ή ιδρύματα, έχει ενεργή σύμβαση έως κάποια χρονική στιγμή εντός του έτους, θα πρέπει ο διαγωνισμός να γίνει για τους λοιπούς φορείς που έχουν τρέχουσες ανάγκες, αλλά με τέτοιο τρόπο ώστε την επόμενη φορά να συμβαδίζουν όλοι οι φορείς χρονικά.

Κατ' αναλογία, τα ανωτέρω ακολουθούνται και κατά τη διαδικασία των προμηθειών από τις περιφέρειες.

Γ. Περιεχόμενο της διακήρυξης

Στη διακήρυξη, η οποία αποτελεί κανονιστική πράξη, θα πρέπει κατ' ελάχιστο να αναφέρονται:

- οι κωδικοί των δήμων - περιφερειών και των ΝΠ που θα επιβαρύνονται από τις επιμέρους συμβάσεις,
- αναλυτικά οι ποσότητες ανά είδος και νομικό πρόσωπο, σε καθένα από τα τμήματα του διαγωνισμού,
- ο τρόπος, ο χρόνος και ο τόπος παράδοσης,
- η υποχρέωση εκάστου από τους μειοδότες, που ανακηρύσσεται ανάδοχος να υπογράψει επιμέρους συμβάσεις με το δήμο - περιφέρεια και έκαστο νομικό πρόσωπο, για τις ποσότητες τις οποίες έκαστο έχει αιτηθεί,
- η εγγυητική επιστολή συμμετοχής απευθύνεται στο δήμο - περιφέρεια ,

- η εγγυητική επιστολή καλής εκτέλεσης, εκδίδεται υπέρ του φορέα με τον οποίο υπογράφεται η σύμβαση.

Δ. Λοιπές διατάξεις που αφορούν και τις συγκεκριμένες προμήθειες

- Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ.α του ΕΚΠΟΤΑ, «η εγγύηση συμμετοχής στο διαγωνισμό, εκδίδεται υπέρ του συμμετέχοντος για ποσό, που αντιστοιχεί σε ποσοστό 5%, επί της συνολικής προϋπολογισθείσης από την υπηρεσία δαπάνης, εκτός αν ορίζεται διαφορετικό ποσοστό στην διακήρυξη ή την πρόσκληση». Επίσης, σύμφωνα με τις όμοιες του άρθρου 2 παρ.α «ο προμηθευτής στον οποίο έγινε η κατακύρωση ή η απ' ευθείας ανάθεση, υποχρεούται να καταθέσει εγγύηση καλής εκτέλεσης των όρων της σύμβασης, το ύψος της οποίας αντιστοιχεί σε ποσοστό 10% της συνολικής συμβατικής αξίας, χωρίς τον Φ.Π.Α., εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στην διακήρυξη ή την πρόσκληση».

- Σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 14 και 15 του άρθρου 6 του Ν.4071/2012(ΦΕΚΑ' 85/11-4-2012),

«14. Όμοιες ή ομοειδείς δαπάνες, δύνανται να εγγραφούν σε ξεχωριστές πιστώσεις, κατά Ειδικό φορέα και ΚΑΕ, στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό της Περιφέρειας ή του Δήμου και να εκτελεστούν αυτοτελώς, εφόσον αφορούν σε διαφορετικές περιφερειακές ή δημοτικές ενότητες, αντιστοίχως.

15. Στους διαγωνισμούς για την προμήθεια καυσίμων για την κίνηση των υπηρεσιακών αυτοκινήτων οι κρατήσεις υπέρ ασφαλιστικών ταμείων επιβαρύνουν την αναθέτουσα αρχή».

Τέλος, κατ' εξαίρεση, οι δήμοι ή οι περιφέρειες, μπορούν να προβούν σε απ' ευθείας αναθέσεις των ανωτέρω προμηθειών, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις των οικείων διατάξεων.

Το παρόν έγγραφο, μπορείτε να τα αναζητήσετε και στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου μας: www.ypes.gr, στη διαδρομή «Το Υπουργείο» => «Εγκύκλιοι-Αποφάσεις».

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

Κ.Κιντής

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ

1.Αποκεντρωμένες Διοικήσεις

Έδρες τους

2.Ένωση Περιφερειών

Μεσογείων 15

11526 - ΑΘΗΝΑ

3.Κ.Ε.Δ.Ε.

Γενναδίου 8 & Ακαδημίας 65

10673 - ΑΘΗΝΑ

4.Ε.Δ.Ε.Υ.Α.

Πατρόκλου 15

41222 – ΛΑΡΙΣΑ

5.Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας,
Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων
Γενική Γραμματεία Εμπορίου
Γενική Δ/νση Κρατικών Προμηθειών
Δ/νση Πολιτικής Προμηθειών
Κάνιγγος 20
10181 - ΑΘΗΝΑ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- 1.Γραφείο Υπουργού
- 2.Γραφείο Γενικού Γραμματέα
- 3.Γραφείο Γενικού Διευθυντή Τοπικής Αυτ/σης
- 4.Δ.Τ.Υ. / Α' (2)
- 5.Δ/νση Οργάνωσης & Λειτουργίας ΟΤΑ
- 6.Δ/νση Οικονομικών ΤΑ
- 7.Δ/νση Μηχ/σης & Η.Ε.Σ.
(προς ανάρτηση στην ιστοσελίδα
του Υπουργείου μας)