



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ

Αθήνα, 25-4-2012

ΑΤΟΜΙΚΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ: 164/2013

Αριθμός ερωτήματος: Α.Π. 16244/23-4-2013 έγγραφο της Δ/σης Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α. του Υπουργείου Εσωτερικών.

Περίληψη ερωτήματος : Χορήγηση ή μη αντιγράφου γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους προ της αποδοχής της από τον Υπουργό.

Γνωμοδοτών: Κώστας Χαραλαμπίδης, Νομικός Σύμβουλος Ν.Σ.Κ.

_____.

Σχετικά με το παραπάνω Ερώτημα, που υπογράφεται από τον Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών και περιήλθε στο Γραφείο μας την 23-4-2013, γνωμοδοτούμε ως ακολούθως:

I. Κατά το προκύπτον από τα στοιχεία του φακέλλου του Ερωτήματος ιστορικό, ο Πρόεδρος της Λιμενικής Επιτροπής του Λιμενικού Ταμείου Σκάλας Ωρωπού, επικαλούμενος «ειδικό έννομο συμφέρον», εξήτησε γραπτώς από τη Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α. του ΥΠΕΣ αντίγραφο της 62/2013 γνωμοδότησης του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία εκδόθηκε επί ερωτήματος που είχε προκαλέσει η ίδια Διεύθυνση σχετικά με τις αρμοδιότητες και τη διοίκηση των Λιμενικών Ταμείων μετά την έναρξη ισχύος του ν. 4071/12.

Το αίτημα του ενδιαφερομένου υποβλήθηκε κατά τον χρόνο που η άνω γνωμοδότηση εκκρεμούσε – και εξακολουθεί μέχρι σήμερα να εκκρεμεί – προς αποδοχή

από τον Υπουργό Εσωτερικών συνοδευόταν δε από εισαγγελική παραγγελία προς την αρμόδια υπηρεσία να χορηγήσει το σχετικό αντίγραφο.

Υπό τα δεδομένα αυτά η υπηρεσία ερωτά αν δύναται να χορηγήσει στον αιτούντα αντίγραφο της παραπάνω γνωμοδότησης.

II. Στο άρθρο 2 του ν. 3086/2002 «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και Υπαλλήλων του» (ΦΕΚ Α' 324), στο οποίο άρθρο απαριθμούνται οι αρμοδιότητες του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.), ορίζεται ότι στην αρμοδιότητα αυτού υπάγεται, μεταξύ άλλων, «Η καθοδήγηση των ενεργειών της Διοίκησης με νομικές γνωμοδοτήσεις» (εδάφιο στ').

Εξάλλου, στο άρθρο 7 του ίδιου νόμου 3086/02 ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα: «... 3..... Επίσημο αντίγραφο κάθε γνωμοδότησης αποστέλλεται στην αντίστοιχη υπηρεσία, που επιμελήθηκε για την υποβολή του ερωτήματος, η οποία υποχρεούται να ενεργήσει για την αποδοχή ή μη αυτής. 4. Οι γνωμοδοτήσεις δεν δημιουργούν δικαίωμα υπέρ οποιουδήποτε τρίτου, πριν από την αποδοχή τους με επισημειωματική πράξη από τον Πρόεδρο της Βουλής, τον αρμόδιο Υπουργό, ή το Διοικητικό Συμβούλιο Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή άλλο κατά νόμο αρμόδιο όργανο αυτού ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής ή από τον Γενικό Γραμματέα Περιφέρειας. Μετά την αποδοχή τους οι γνωμοδοτήσεις αποτελούν πράξεις που είναι υποχρεωτικές για τη Διοίκηση ή το Νομικό Πρόσωπο ή την Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή».

Τέλος το άρθρο 5 ν. 2690/99, όπως ισχύει σήμερα, ορίζει, μεταξύ άλλων, και τα εξής : «1. Κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων. Ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες, όπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις....

4. Το δικαίωμα των παρ. 1 και 2 ασκείται : α) με μελέτη του εγγράφου στο κατάστημα της υπηρεσίας, ή β) με χορήγηση αντιγράφου, εκτός αν η αναπαραγωγή τούτου μπορεί να βλάψει το πρωτότυπο. Η σχετική δαπάνη αναπαραγωγής βαρύνει τον αιτούντα, εκτός αν ο νόμος ορίζει διαφορετικά. Αν πρόκειται για πληροφορίες ιατρικού χαρακτήρα, αυτές γνωστοποιούνται στον αιτούντα με τη βοήθεια γιατρού, ο οποίος ορίζεται για το σκοπό αυτόν....

6. Η χρονική προθεσμία για τη χορήγηση εγγράφων κατά τις παραγράφους 1 και 2 ή την αιτιολογημένη απόρριψη της σχετικής αίτησης του πολίτη είναι είκοσι (20) ημέρες».

III. Σύμφωνα με την 830/2010 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικράτειας, επί γνωμοδοτήσεων του Ν.Σ.Κ., που εκδίδονται προς καθοδήγηση των ενεργειών της Διοίκησης σε υποβαλλόμενα σχετικώς ερωτήματα, το δικαίωμα κάθε ενδιαφερομένου να λάβει γνώση της γενομένης δεκτής γνωμοδοτήσεως, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 5 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας, που θεσπίζει το κατ' αρχήν δικαίωμα κάθε πολίτη να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων, στα οποία περιλαμβάνονται και οι γνωμοδοτήσεις, αργεί, όσον αφορά τις γνωμοδοτήσεις του Ν.Σ.Κ., προ της αποδοχής τους αρμοδίως (σε κάθε περίπτωση δεν χορηγούνται αντίγραφα των εισηγήσεων σε ερωτήματα).

Καθίσταται προφανές, κατόπιν τούτου, ότι δεν γεννάται υπέρ οιουδήποτε προσώπου δικαίωμα λήψης αντιγράφου γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ. προ της αποδοχής ή μη αυτής από τον αρμόδιο Υπουργό. Αντιστοίχως ούτε η Διοίκηση ούτε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους επιτρέπεται, κατ' αρχήν, να χορηγήσει αντίγραφο εκκρεμούσης προς αποδοχή ή μη γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ. Μέχρι τότε, άλλωστε, η γνωμοδότηση δεν αναρτάται ούτε στην ιστοσελίδα του Ν.Σ.Κ.

IV. Ενόψει των προεκτεθέντων γνωμοδοτούμε, σχετικά με το εν αρχή Ερώτημα, ότι η Υπηρεσία δεν έχει εκ του Νόμου δυνατότητα χορήγησης στον αιτούντα αντιγράφου της 62/2013 γνωμοδότησης του Ν.Σ.Κ. και οφείλει την, συναφώς προς τα παραπάνω, αιτιολογημένη άρνησή της να γνωστοποιήσει άμεσα και στον Εισαγγελέα Πρωτοδικών Αθηνών (Τμήμα Ακροάσεων).


Ο γνωμοδοτών
Κων/νος Χαραλαμπίδης
Νομικός Σύμβουλος