



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 20/2007

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 16^{ης} Ιανουαρίου 2007

Σύνθεση:

Πρόεδρος:

Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος

Μέλη:

Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας, Ιωάννης
Τρίαντος, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ηλίας
Δροσογιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος, Ανδρέας
Χαρλαύτης και Ασημίνα Ροδοκάλη.

Εισηγητής:

Νικόλαος Μαυρίκας, Νομικός Σύμβουλος

Αριθμ. Ερωτήματος:

Υπ' αριθμ. πρωτ. 67278/27-11-2006 έγγραφο
Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Αττικής.

Περίληψη ερωτημάτων:

α. Εάν ο έλεγχος της Επιτροπής Δαπανών του άρθρου 14 του ν. 3202/2003, ως προς το σκέλος που αναφέρεται στα βιβλία εσόδων – δαπανών των συνδυασμών, κατά τις νομαρχιακές και δημοτικές εκλογές, καταλαμβάνει μόνον τους συνδυασμούς εκ των οποίων προέρχονται οι εκλεγέντες νομαρχιακοί και δημοτικοί σύμβουλοι ή εκτείνεται στο σύνολο των ανακηρυχθέντων.
και β. Εάν οι προθεσμίες, οι οποίες διαλαμβάνονται στα άρθρα 11 και 13 του ν. 3202/2003 και αναφέρονται στις υποχρεώσεις υποβολής των βιβλίων και καταστάσεων εκ μέρους των συνδυασμών και υποψηφίων, καθώς και εκείνες που συμπλέκονται με την περάτωση του έργου της Επιτροπής, έχουν ενδεικτικό ή αποκλειστικό χαρακτήρα. Ομοίως ερωτάται, για την περίπτωση που ήθελε γίνει δεκτό, ότι συντρέχει αποκλειστική προθεσμία για την υποβολή των ανωτέρω στοιχείων από τους συνδυασμούς και τους υποψηφίους, εάν η Επιτροπή υποχρεούται στην εξέταση των των εκπροθέσμως υποβληθέντων.

Επί των πρόσθεν ερωτημάτων το τμήμα εγνωμοδότησεν, ως ακολούθως :

I.αί. Στις παραγράφους 1 και 2 των άρθρων 1 και 2 του ν. 3202/2003 (Α, 284) προσδιορίζονται οι έννοιες των εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων, αντιστοίχως, κατά τις νομαρχιακές και δημοτικές εκλογές.

ii. Εξάλλου, στο άρθρο 9 του προμνημονευθέντος νόμου και στην κατ' εξουσιοδότησή του εκδοθείσα υπ' αριθμ. 26971/2006 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης (Β, 693), καθορίζονται τα ανώτατα επιτρεπτά όρια δαπανών των νομαρχιακών και δημοτικών συνδυασμών και υποψηφίων, κατά τις ίδιες εκλογές.

Κατά την παράγραφο 1 του ανωτέρω άρθρου, το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο των εκλογικών δαπανών των συνδυασμών δεν μπορεί να υπερβαίνει το αντίστοιχο επιτρεπόμενο, αθροιστικά, ποσό για το σύνολο των υποψηφίων. Περαιτέρω, στην παράγραφο 2 τούτου προσδιορίζονται τα πληθυσμιακά κριτήρια και οι συντελεστές επιτρεπομένου ανωτάτου ορίου δαπανών των υποψηφίων, ανά Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και Δήμους. Επισημαίνεται, ακόμη, ότι το ανώτατο επιτρεπόμενο όριο για κάθε υποψήφιο νομάρχη ή δήμαρχο συμπεριλαμβάνεται στο αντίστοιχο ανώτατο όριο που προβλέπεται για το συνδυασμό του (παράγραφος 5 άρθρου 9).

iii. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 19 παρ. 1 του ίδιου νόμου (ν. 3202/2003) σε περίπτωση υπέρβασης του διπλασίου των επιτρεπομένων, κατά την προμνημονευθείσα διάταξη του άρθρου 9, ανωτάτων ορίων δαπανών, επιβάλλεται ως διοικητικό μέτρο, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, η έκπτωση από το αξίωμα του νομάρχη, του δημάρχου, καθώς του νομαρχιακού και δημοτικού συμβούλου μετά προηγούμενη τήρηση, ρητώς, προβλεπομένης διαδικασίας.

βi. Από το άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 3202/2003 προβλέπεται, ότι : «Ο έλεγχος των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων, καθώς και η τήρηση σχετικών υποχρεώσεων που απορρέουν από τον παρόντα νόμο, ανατίθεται σε Επιτροπή Ελέγχου, που συνιστάται σε κάθε νομό, από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας, η οποία ενεργεί ως ειδικό όργανο».

ii. Οι παράγραφοι 2 και 3 του ανωτέρω άρθρου αναφέρονται στη συγκρότηση της Επιτροπής Ελέγχου και στη διάρκεια της θητείας των μελών της.



iii. Από τις παραγράφους 4 και 6 του ίδιου άρθρου (14) του αυτού νόμου, ορίζονται τα ακόλουθα :

«4. Η Επιτροπή συγκαλείται για τον έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων με απόφαση του προέδρου της. Για την εκπλήρωση της αποστολής της, η Επιτροπή εξετάζει λεπτομερώς τα βιβλία και τα παραστατικά των συνδυασμών και των υποψηφίων και συντάσσει αναλυτική έκθεση.

.....

.....

«6. Ο έλεγχος των οικονομικών των συνδυασμών ολοκληρώνεται εντός πέντε (5) μηνών από την περιέλευση στην Επιτροπή των στοιχείων, τα οποία προβλέπονται στην παράγραφο 4 του άρθρου 11 του παρόντος άρθρου.

Ο έλεγχος των οικονομικών των υποψηφίων ολοκληρώνεται εντός δέκα (10) μηνών από την υποβολή στην Επιτροπή των στοιχείων, τα οποία προβλέπονται στην παράγραφο 2 του άρθρου 13 του παρόντος νόμου.

Μετά το πέρας του ελέγχου η αναλυτική έκθεση υποβάλλεται αμέσως στο Γενικό Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας. Με φροντίδα του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας αποστέλλεται σε κάθε ελεγχόμενο συνδυασμό και υποψήφιο απόσπασμα της έκθεσης, το οποίο περιέχει το μέρος της που τον αφορά».

iv. Στην υπ' αριθμ. 27527/2006 (Β, 713) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης οριοθετείται ο έλεγχος της επιτροπής ως περιλαμβάνων :

- Τα βιβλία εσόδων – δαπανών του άρθρου 11 του ν. 3202/2003,
- τις αποδείξεις είσπραξης και τα κουπόνια σύμφωνα με το άρθρο 12 του ν. 3202/2003,
- τις καταστάσεις εκλογικών εσόδων – δαπανών συνδυασμών σύμφωνα με το άρθρο 13 του ν. 3202/2003.

γ. Στις παραγράφους 1, 2, 3 και 4 του άρθρου 11 του ίδιου νόμου (3202/2003) διαλαμβάνονται τα εξής :

«1. Οι συνδυασμοί τηρούν διπλότυπο ειδικό βιβλίο, στο οποίο καταχωρούνται υποχρεωτικά όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους κατά την προεκλογική περίοδο.

Το βιβλίο εσόδων δαπανών θεωρεί, κατά την έναρξη της προεκλογικής περιόδου ο Διευθυντής της Διεύθυνσης Αυτοδιοίκησης και Αποκέντρωσης της Περιφέρειας (αν πρόκειται για το νομό της έδρας της Περιφέρειας) και στους άλλους νομούς ο Διευθυντής Τοπικής Αυτοδιοίκησης και Διοίκησης της Περιφέρειας.

2. Στο βιβλίο καταχωρούνται το ονοματεπώνυμο και πατρώνυμο όσων εισφέρουν, είτε με απευθείας καταβολή είτε μέσω τραπεζικού λογαριασμού, στο συνδυασμό συνολικό ποσό μεγαλύτερο από διακόσια (200) ευρώ, καθώς και τα στοιχεία των προσώπων εκείνων, προς τα οποία καταβάλλεται οποιοδήποτε ποσό από το συνδυασμό ανεξαρτήτως του είδους της δαπάνης.

3. Για κάθε έσοδο και δαπάνη μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά.

4. Αντίγραφο του ανωτέρω βιβλίου κατατίθεται εντός τριάντα (30) ημερών από την ημέρα διενέργειας των εκλογών στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών του άρθρου 14 του παρόντος».

δ. Από το άρθρο 13 του αυτού νόμου (3202/2003), καθιερύεται υποχρέωση κατάρτισης αναλυτικών και συγκεντρωτικών καταστάσεων εσόδων και δαπανών των συνδυασμών και των εκλεγέντων υποψηφίων, οι οποίες συνοδεύονται από τα αντίστοιχα παραστατικά, κατά τις ειδικότερες προβλέψεις των παραγράφων 1 και 2, οι οποίες και ορίζουν τα ακόλουθα :

«1.α. Οι επικεφαλείς υποψήφιοι δήμαρχοι ή νομάρχες, για τους αντίστοιχους συνδυασμούς, καθώς και οι νομαρχιακοί και δημοτικοί σύμβουλοι, που εξελέγησαν στις νομαρχιακές και δημοτικές εκλογές, υποχρεούνται να καταρτίσουν αναλυτική κατάσταση, στην οποία περιέχονται, κατά κατηγορίες, τα εκλογικά τους έσοδα και οι εκλογικές τους δαπάνες και μνημονεύονται τα αντίστοιχα παραστατικά, καθώς και συγκεντρωτική κατάσταση των εκλογικών τους εσόδων και δαπανών.

β. Την ίδια υποχρέωση υπέχουν οι πρώτοι τρεις αναπληρωματικοί των συνδυασμών.

γ. Σε περίπτωση ανάδειξης στο αξίωμα του νομαρχιακού ή δημοτικού συμβούλου αναπληρωματικού, καθ' υπέρβαση των ανωτέρω, ο αναδεικνυόμενος υποχρεούται να υποβάλει την αναλυτική κατάσταση της περίπτωσης α' του παρόντος στην Επιτροπή του άρθρου 14 του παρόντος νόμου εντός τριάντα (30) ημερών από την ορκωμοσία του.



δ. Υποψήφιοι, εις βάρος των οποίων έχει υποβληθεί έγγραφη και επώνυμη καταγγελία στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών του άρθρου 14 του παρόντος νόμου για υπέρβαση του ανώτατου ορίου εκλογικών δαπανών και μετά προηγούμενη τήρηση της διαδικασίας της ίδιας παραγράφου, υποχρεούνται να υποβάλουν την αναλυτική κατάσταση της περίπτωσης α' του άρθρου αυτού.

Για τον σκοπό αυτόν καλούνται, εγγράφως, από την Επιτροπή Ελέγχου του άρθρου 14 του νόμου αυτού. Η υποβολή της αναλυτικής κατάστασης και των παραστατικών πραγματοποιείται, από τον υποψήφιο, εντός αποκλειστικής προθεσμίας ενός (1) μηνός από την κοινοποίηση σε αυτόν της ανωτέρω πρόσκλησης.

2. Η αναλυτική κατάσταση των εκλογικών εσόδων δαπανών και τα παραστατικά τους υποβάλλονται, εντός σαράντα (40) ημερών από τη διεξαγωγή της ψηφοφορίας, στην Επιτροπή του άρθρου 14. Στην αναλυτική κατάσταση αναγράφονται και τα ονόματα όσων κατέβαλαν ποσά μεγαλύτερα από εκατό (100) ευρώ στον υποψήφιο για την ενίσχυση του εκλογικού του αγώνα».

Ει. Περαιτέρω, κατ' άρθρο 17 παρ. 1 του ν. 3202/2003, η ελλιπής ή αντικανονική τήρηση και ενημέρωση του βιβλίου εσόδων – δαπανών, καθώς και η υπέρβαση του επιτρεπόμενου ανωτάτου ορίου εκλογικών δαπανών των συνδυασμών, τιμωρείται με πρόστιμο ύψους από το ήμισυ μέχρι του διπλασίου του ανώτατου επιτρεπόμενου ορίου εκλογικών δαπανών του συνδυασμού.

Επίσης, κατά την παράγραφο 5 του ανωτέρω άρθρου, σε περίπτωση μη εμπρόθεσμης υποβολής ή ελλιπούς ή αντικανονικής σύνταξης των αναλυτικών καταστάσεων εκλογικών εσόδων και δαπανών, από τους συνδυασμούς, (κατά τις προεκτεθείσες παραγράφους 1 και 2 του άρθρου 13) επιβάλλεται πρόστιμο μέχρι του ποσού των 6.000 ευρώ.

ii. Ακόμη, σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 18 του ίδιου νόμου (3202/2003), η μη υποβολή των προεκτεθεισών αναλυτικών καταστάσεων εκλογικών εσόδων και δαπανών, από τους υποψηφίους νομαρχιακούς και δημοτικούς συμβούλους, επισύρει πρόστιμο μέχρι 3.000 ευρώ, ενώ η υπέρβαση του επιτρεπόμενου ανωτάτου ορίου δαπανών και υπό την επιφύλαξη της εκπτώσεως (υπέρβαση του διπλασίου) επιβάλλεται πρόστιμο μέχρι του δεκαπλασίου της υπέρβασης.



III.αι. Όπως έχει προδιαληφθεί ο ν. 3202/2003 καθορίζει ανώτατα επιτρεπτά όρια δαπανών των συνδυασμών και των υποψηφίων κατά τις νομαρχιακές και δημοτικές εκλογές (άρθρο 9 και υπ' αριθμ. 26971/2006 Υ.Α.).

ii. Σε περίπτωση υπέρβασης του διπλασίου των περί ών πρόκειται ανωτάτων ορίων, επιβάλλεται, ως διοικητικό μέτρο, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας και μετά τήρηση προσδιοριζόμενης διαδικασίας, η έκπτωση από το αξίωμα του νομάρχη, του δημάρχου, καθώς και του νομαρχιακού και δημοτικού συμβούλου.

βi. Για την εξέλεξη των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων κατά τις νομαρχιακές και δημοτικές εκλογές έχει συσταθεί, σε κάθε νομό, σύμφωνα με την προεκτεθείσα διάταξη του άρθρου 14 του ν. 3202/2003, ως ειδικό συλλογικό όργανο, Επιτροπή Ελέγχου.

ii. Όπως, εξάλλου, έχει μνημονευθεί (παράγραφοι 4 και 6 άρθρου 14) η Επιτροπή εξετάζει λεπτομερώς, τα βιβλία, τις καταστάσεις και τα παραστατικά των συνδυασμών και των υποψηφίων και συντάσσει αναλυτική έκθεση.

γi. Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις των παραγράφων 1 έως και 4 του άρθρου 11 του ν. 3202/2003 οι συνδυασμοί υποχρεούνται στη τήρηση ειδικού βιβλίου στο οποίο καταχωρούνται όλα τα έσοδα και οι δαπάνες τους, κατά την προεκλογική περίοδο, με παράλληλη μνεία του αντίστοιχου παραστατικού.

ii. Παραλλήλως με το προεκτεθέν άρθρο 13 του ίδιου νόμου (3202/2003), προβλέπεται ότι οι υποψήφιοι νομάρχες ή δήμαρχοι, για τους αντίστοιχους συνδυασμούς, καθώς και οι νομαρχιακοί και δημοτικοί σύμβουλοι που εξελέγησαν (περιλαμβανόμενων και των τριών πρώτων αναπληρωματικών και εκείνων εις βάρος των οποίων υπεβλήθη γραπτή και επώνυμη καταγγελία) υποχρεούνται στην υποβολή αναλυτικής και συγκεντρωτικής κατάστασης εσόδων και δαπανών (ανά κατηγορίες) μετά μνείας των παραστατικών.

δi. Από τη μνεία των προαναφερθεισών διατάξεων των άρθρων 11 και 13 του ν. 3202/2003, σαφώς, προκύπτει, ότι οι συνδυασμοί υποχρεούνται, τόσο στην τήρηση ειδικού βιβλίου εσόδων και δαπανών μετά μνείας των παραστατικών, όσο και στην κατάρτιση και υποβολή αναλυτικών και συγκεντρωτικών καταστάσεων, οι οποίες συνοδεύονται από τα οικεία παραστατικά.

Η παράλληλη αυτή τήρηση έχει ενιαίο χαρακτήρα, υπό μορφή αντιστοιχίας και σύμπλεξης, εφόσον, από μεν το ειδικό βιβλίο που αναφέρεται στον συνδυασμό,



κρίνεται η υπέρβαση ή μη του επιτρεπτού ορίου δαπανών για τον υποψήφιο νομάρχη ή δήμαρχο (παράγραφος 5 άρθρου 9), από δε τις αναλυτικές και συγκεντρωτικές καταστάσεις και τα συνυποβαλλόμενα παραστατικά, αφενός μεν, διερευνάται η τυχόν υπέρβαση του αυτού ορίου για ένα έκαστο των υποψηφίων νομαρχιακών και δημοτικών συμβούλων και, αφετέρου, διακριβώνεται η αντιστοιχία προς τις οικείες καταχωρίσεις του ειδικού βιβλίου, εφόσον το ανώτατο επιτρεπτό όριο των δαπανών των συνδυασμών δεν μπορεί να υπερβαίνει το αντίστοιχο επιτρεπόμενο, αθροιστικά, για το σύνολο των υποψηφίων του (παράγραφος 1 άρθρου 9).

ii. Στις διατάξεις του ανωτέρω νόμου (3202/2003) καθώς και στην προμνημονευθείσα υπ' αριθμ. 27527/2006 Υ.Α. δεν γίνεται οποιαδήποτε αναφορά, στο πλαίσιο του ελέγχου των οικονομικών των συνδυασμών από την οικεία Επιτροπή, αν σ' αυτόν περιλαμβάνονται τα βιβλία εσόδων – δαπανών (κατ' άρθρο 11 του ν. 3202/2003) του συνόλου των ανακηρυχθέντων συνδυασμών ή μόνον εκείνων που ανέδειξαν επιτυχόντες νομαρχιακούς και δημοτικούς συμβούλους.

iii. Αντιθέτως, από την προεκτεθείσα παράγραφο 1 του άρθρου 13, σύμφωνα με την οποία υποχρέωση υποβολής αναλυτικών και συγκεντρωτικών καταστάσεων, μετά των σχετικών παραστατικών, υπέχουν οι υποψήφιοι νομάρχες και δήμαρχοι, για τους οικείους συνδυασμούς στους οποίους ήσαν επικεφαλές, καθώς και οι νομαρχιακοί και δημοτικοί σύμβουλοι που εξελέγησαν, οριοθετείται, σαφώς, το αντίστοιχο ελεγκτικό πεδίο.

iv. Η χρήση των λέξεων «καθώς και», σε συσχετισμό με την προεκτεθείσα αντιστοιχία και σύμπλεξη μεταξύ βιβλίου εσόδων – δαπανών και αναλυτικών – συγκεντρωτικών καταστάσεων (μαζί με τα συνημμένα παραστατικά) παρέχει ικανό ερμηνευτικό έρεισμα, στο πλαίσιο, τόσο της γραμματικής, όσο και της τελολογικής ερμηνείας να υποστηριχθεί η γνώμη, ότι στο ελεγκτικό πεδίο της Επιτροπής του άρθρου 14 του ν. 3202/2003, υπάγονται μόνον οι συνδυασμοί, οι οποίοι ανέδειξαν επιτυχόντες νομαρχιακούς και δημοτικούς συμβούλους και όχι το σύνολο των ανακηρυχθέντων, ανεξαρτήτως ανάδειξης επιτυχόντων.

Η γνώμη αυτή ενισχύεται και από το απειλούμενο, κατά την προεκτεθείσα διάταξη του άρθρου 19 διοικητικό μέτρο, ήτοι της έκπτωσης από το αιρετό αξίωμα (νομάρχη, δημάρχου νομαρχιακού και δημοτικού συμβούλου), όποιου υπερέβη το διπλάσιο του επιτρεπόμενου ορίου εκλογικών δαπανών.



ε. Κατά τη γνώμη, όμως, του Αντιπροέδρου Γ. Πουλάκου, αφενός μεν, η γενική και αδιάστικτη πρόβλεψη του άρθρου 11 του ν. 3202/2003, υπό την έννοια, ότι αναφέρεται στο σύνολο των συνδυασμών, κατ' αντίθεση προς εκείνη του άρθρου 13, η οποία, ρητώς, συμπλέκεται με τους εκλεγέντες νομάρχες και δημάρχους, καθώς και τους αντίστοιχους συμβούλους και, αφετέρου, η αυτοτέλεια των βιβλίων εσόδων – δαπανών, έναντι των αναλυτικών και συγκεντρωτικών καταστάσεων δεν παρέχει δυνατότητα εξέλεξης των βιβλίων των συνδυασμών, που ανέδειξαν, μόνον, επιτυχόντες συμβούλους, αλλά αντιθέτως, η Επιτροπή Ελέγχου θα πρέπει να επιληφθεί των βιβλίων, για το σύνολο των ανακηρυχθέντων συνδυασμών.

στ. Κατ' ακολουθίαν προς τις προηγηθείσες σκέψεις, το τμήμα γνωμοδότησε, κατά πλειοψηφία (ψήφοι οκτώ έναντι μιάς), ότι ο έλεγχος της Επιτροπής Δαπανών του άρθρου 14 του ν. 3202/2003, κατά το σκέλος που αναφέρεται στα βιβλία εσόδων – δαπανών των συνδυασμών, κατά τις νομαρχιακές και δημοτικές εκλογές, καταλαμβάνει τους συνδυασμούς οι οποίοι ανέδειξαν επιτυχόντες νομαρχιακούς και δημοτικούς συμβούλους και δεν εκτείνεται σ' εκείνους που ανακηρύχθηκαν και μετείχαν στις εκλογές χωρίς ν' αναδείξουν επιτυχόντες συμβούλους.

IV. αί. Η προαναφερθείσα Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών του άρθρου 14 του ν. 3202/2003, κατά την παράγραφο 1 αυτού, λειτουργεί ως ειδικό συλλογικό όργανο της Διοίκησης, που έχει γνωμοδοτικό χαρακτήρα, εφόσον οι σχετικές διοικητικές κυρώσεις επιβάλλονται με απόφαση του οικείου Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας (άρθρο 16 παρ. 3).

ii. Σύμφωνα με την παράγραφο 4 του άρθρου 11 του αυτού νόμου, (3202/2003), οι συνδυασμοί υποχρεούνται να καταθέσουν στην ανωτέρω Επιτροπή Ελέγχου αντίγραφο του βιβλίου εσόδων – δαπανών εντός τριάντα (30) ημερών από τη διενέργεια των εκλογών.

Εξάλλου, αντίστοιχη υποχρέωση, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 13 του ίδιου νόμου, υφίσταται και για την υποβολή των αναλυτικών και συγκεντρωτικών καταστάσεων, μαζί με τα οικεία παραστατικά, από τους υποψηφίους νομάρχες και δημάρχους, για τους αντίστοιχους συνδυασμούς, καθώς και από τους υποψηφίους νομαρχιακούς και δημοτικούς συμβούλους, που υπέχουν σχετική υποχρέωση, εντός σαράντα (40) ημερών από τη διενέργεια της ψηφοφορίας.

iii. Από το άρθρο 10 παρ. 1 του ν. 2690/1999 (Α, 45) προβλέπεται, ότι «Οι προθεσμίες για την υποβολή αίτησης, αναφοράς, δήλωσης ή άλλου εγγράφου του ενδιαφερομένου, καθώς και για οποιαδήποτε άλλη ενέργειά του, είναι αποκλειστικές, εκτός αν χαρακτηρίζονται ενδεικτικές από τις διατάξεις που τις προβλέπουν».

iv. Από τη γενική διατύπωση της προεκτεθείσης διάταξης, η οποία συμπεριλαμβάνει την υποβολή οιοδήποτε εγγράφου ή οποιαδήποτε άλλη ενέργεια, προκύπτει, ότι οι ανωτέρω προθεσμίες των άρθρων 11 παρ. 4 και 13 παρ. 2 του ν. 3202/2003 έχουν αποκλειστικό χαρακτήρα, τοσούτο μάλλον καθόσον δεν χαρακτηρίζονται, από τις ανωτέρω διατάξεις, ως ενδεικτικές.

v. Τυχόν υπέρβασή τους δεν συνεπάγεται απέκδυση αρμοδιότητας της Επιτροπής. Υπό τυχόν αντίθετη εκδοχή θα παρείχετο ευχέρεια καταστρατήγησης και θα καθίστατο ανενεργός βασική παράμετρος της ελεγκτικής διαδικασίας, εφόσον δεν πρόκειται για έκπτωση εκ δικαιώματος, αλλά για EX LEGE υποχρέωση των υποκείμενων σ' αυτήν και αντίστοιχη υποχρέωση της Επιτροπής.

Ειδικώς, η περίπτωση εκπρόθεσμης υποβολής αναλυτικών και συγκεντρωτικών καταστάσεων, επισύρει και τις διοικητικές κυρώσεις επιβολής των προστίμων, που προβλέπονται από το άρθρο 17 παρ. 5 και 18 παρ. 1 του ν. 3202/2003, για τους συνδυασμούς και τους υποψηφίους, αντιστοίχως.

βi. Όπως είχε γίνει παγίως δεκτό (Σ.Τ.Ε. 334, 336/1962, 999, 1988/1969, 672/1973, 1541/83, 2275/1987 κ.α.) και, ήδη, όπως ορίζει το άρθρο 10 παραγρ. 5 του ν. 2690/1999, οι διοικητικές προθεσμίες, προς ενέργεια, που τάσσονται στη διοίκηση (περιλαμβανόμενων και των συλλογικών της οργάνων), έχουν, κατά κανόνα ενδεικτικό χαρακτήρα, εφόσον δεν προκύπτει, σαφώς, διαφορετική βούληση του νομοθέτη.

ii. Επομένως, η προβλεπόμενη από την παράγραφο 6 του άρθρου 14 του ν. 3202/2003 πεντάμηνη προθεσμία προς διενέργεια του ελέγχου των οικονομικών των συνδυασμών, όσο και η αντίστοιχη δεκάμηνη για τα οικονομικά των υποψηφίων, έχουν ενδεικτικό χαρακτήρα, εφόσον από τις ίδιες ρυθμίσεις δεν προβλέπεται, σαφώς, διαφορετική βούληση του νομοθέτη.

Επισημαίνεται, ότι, στην προκείμενη περίπτωση, δεν ανακύπτει ζήτημα εφαρμογής του δευτέρου εδαφίου της παραγράφου 5 του άρθρου 10 του ν. 2690/1999, σύμφωνα με το οποίο «Οι προθεσμίες για την έκδοση ατομικών

διοικητικών πράξεων, δυσμενών για το πρόσωπο το οποίο αφορούν αμέσως, είναι αποκλειστικές».

Τούτο, διότι, όπως έχει αναφερθεί, η Επιτροπή Ελέγχου ως ειδικό συλλογικό όργανο της Διοίκησης ελεγκτικού χαρακτήρα, δεν εκδίδει τις σχετικές διοικητικές πράξεις για την επιβολή των οικείων κυρώσεων. Τούτο συντελείται με ειδικά αιτιολογημένη απόφαση του αρμόδιου Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (άρθρο 16 παρ. 3 ν. 3202/2003).

γί. Κατ' ακολουθίαν οι προθεσμίες των άρθρων 11 παρ. 4 και 13 παρ. 2 του ν. 3202/2003 για την υποβολή στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών, αντιγράφου του βιβλίου εσόδων – δαπανών από τους συνδυασμούς, καθώς και αναλυτικών και συγκεντρωτικών καταστάσεων, μαζί με τα παραστατικά, από τους συνδυασμούς και τους υποψηφίους νομαρχιακούς και δημοτικούς συμβούλους, έχουν αποκλειστικό χαρακτήρα.

Τυχόν εκπρόθεσμη υποβολή δεν συνεπάγεται απέκδυση της αρμοδιότητας της Επιτροπής προς έλεγχο των οικονομικών συνδυασμών και υποψηφίων. Ειδικώς, για την εκπρόθεσμη υποβολή καταστάσεων επιβάλλονται οι διοικητικές κυρώσεις των άρθρων 17 παρ. 5 και 18 παρ. 1 του ν. 3202/2003.

ii. Οι προθεσμίες της παραγράφου 6 του άρθρου 14 του ν. 3202/2003 προς διενέργεια των ελέγχων, από την αυτή Επιτροπή, έχουν ενδεικτικό χαρακτήρα.

IV. Κατ' ανακεφαλαίωση των προπαρατεθέντων, το τμήμα εγνωμοδότησε, κατά πλειοψηφία, επί του πρώτου ερωτήματος (ψηφοί οκτώ, έναντι μιάς) και, ομοφώνως, επί του δευτέρου ερωτήματος, ως ακολούθως :

α. Ο έλεγχος της Επιτροπής Δαπανών του άρθρου 14 του ν. 3202/2003, κατά το σκέλος που αναφέρεται στα βιβλία εσόδων – δαπανών των συνδυασμών, κατά τις νομαρχιακές και δημοτικές εκλογές, καταλαμβάνει τους συνδυασμούς, οι οποίοι ανέδειξαν επιτυχόντες νομαρχιακούς και δημοτικούς συμβούλους και δεν εκτείνεται και σ' εκείνους που ανακηρύχθηκαν και μετείχαν στις εκλογές χωρίς ν' αναδείξουν επιτυχόντες συμβούλους.

βί. Οι προθεσμίες των άρθρων 11 παρ. 4 και 13 παρ. 2 του ν. 3202/2003 για την υποβολή στην Επιτροπή Ελέγχου Δαπανών, αντιγράφου του βιβλίου εσόδων – δαπανών από τους συνδυασμούς, καθώς και αναλυτικών και συγκεντρωτικών καταστάσεων, μαζί με τα παραστατικά, από τους συνδυασμούς και τους υποψηφίους νομαρχιακούς συμβούλους, έχουν αποκλειστικό χαρακτήρα.



Τυχόν εκπρόθεσμη υποβολή δεν συνεπάγεται απέκδυση της αρμοδιότητας της Επιτροπής προς έλεγχο των οικονομικών των συνδυασμών και των υποψηφίων, αλλά αντιθέτως, υποχρέωση Αυτής.

Ειδικώς, για την εκπρόθεσμη υποβολή καταστάσεων επιβάλλονται οι διοικητικές κυρώσεις των άρθρων 17 παρ. 5 και 18 παρ. 1 του ν. 3202/2003.

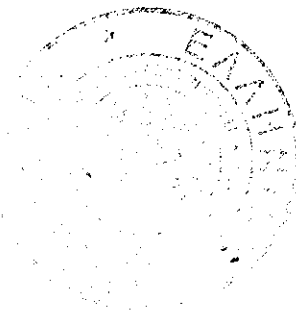
ii. Οι προθεσμίες της παραγράφου 6 του άρθρου 14 του ν. 3202/2003 προς διενέργεια των ελέγχων, από την αυτή Επιτροπή, έχουν ενδεικτικό χαρακτήρα.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα18...11/2007

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Πουλάκος
Αντιπρόεδρος Ν.ΣΚ.



Ο Εισηγητής

Νικόλαος Μαυρίκας
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους