



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 230/2009  
ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ  
Ε' ΤΜΗΜΑΤΟΣ  
Συνεδρίαση της 15-6-2009**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος :**

Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

**Μέλη:**

Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Παναγιώτης  
Παναγιωτουνάκος, Βασιλική Πανταζή, Νίκη Μαριόλη,  
Νικόλαος Δασκαλαντωντάκης, Νομικοί Σύμβουλοι.

**Εισηγήτρια :**

Βασιλική Πανταζή, Νομική Σύμβουλος.

**Αριθμ. Ερωτημ.:**

9174/12-5-2009 έγγραφο Γενικής Δ/σης Τοπικής  
Αυτοδιοίκησης Υπουργείου Εσωτερικών (Δ/σης  
Οργάνωσης και Λειτουργίας Ο.Τ.Α. – Τμήμα  
Προσωπικού Ο.Τ.Α.).

**Περίληψη Ερωτημ.:** Σε περίπτωση που η κατ' αρ. 183 Ν. 3584/2007 μετάταξη γίνεται σε προσωποπαγή θέση με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού, εάν η δεσμευόμενη κενή θέση θα είναι οποιασδήποτε κατηγορίας και κλάδου ανεξαρτήτως της ειδικότητας και της εκπαιδευτικής βαθμίδας του μετατασσόμενου.

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ε' Τμήμα) γνωμοδότησε ομοφώνως, ως ακολούθως :

Ι. Ο Ν. 3584/2007 (Φ.Ε.Κ. Α' 143) «Κύρωση Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων» ορίζει τα εξής στο Β' Τμήμα υπό τον τίτλο «Προσωπικό Ιδιωτικού Δικαίου αορίστου χρόνου για κάλυψη οργανικών θέσεων Ο.Τ.Α.»

Άρθρο 183. Μετάταξη σε ανώτερη βαθμίδα.

«Το προσωπικό του τμήματος αυτού, το οποίο κατέχει ή αποκτά τίτλο σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με την εκπαιδευτική βαθμίδα, στην οποία ανήκει η θέση την οποία κατέχει, επιτρέπεται να μετατάσσεται σε κενή θέση αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας του τίτλου σπουδών που κατέχει, εφόσον ο τίτλος σπουδών του προβλέπεται ή αντιστοιχεί σε κλάδο ή ειδικότητα της υπηρεσίας του.

Σε περίπτωση που δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται σε συνιστώμενη με την πράξη μετάταξης προσωποπαγή θέση, ειδικότητας αντίστοιχης του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τους υπάρχοντες κλάδους μόνιμου προσωπικού, ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού. Οι προσωποπαγείς θέσεις καταργούνται αυτοδικαίως με την κατά οποιονδήποτε τρόπο αποχώρηση αυτών που τις κατέχουν. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται ανάλογα οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 76 και του άρθρου 79 του παρόντος Κώδικα».

Άρθρο 76. Μετάταξη σε κλάδο ανώτερης κατηγορίας.

«1. Μετάταξη υπαλλήλου σε κενή θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας, του ίδιου Ο.Τ.Α., επιτρέπεται μετά από αίτηση του υπαλλήλου και ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου.

Ο μετατασσόμενος πρέπει να κατέχει τον τίτλο σπουδών που απαιτείται για τον κλάδο στον οποίο μετατάσσεται.

2. Υπάλληλος που είχε τον απαιτούμενο για διορισμό σε ανώτερη κατηγορία τίτλο σπουδών κατά το χρόνο υποβολής της αίτησης διορισμού του δεν επιτρέπεται να μεταταγεί σε θέση κλάδου ανώτερης κατηγορίας πριν από τη συμπλήρωση οκταετίας από το διορισμό του.....».

Άρθρο 79. Διαδικασία μετατάξεων – Πράξη μετάταξης.

«1. Δεν επιτρέπεται μετάταξη υπαλλήλου πριν από τη συμπλήρωση δύο (2) ετών από το διορισμό του.

2. Σε περίπτωση υποβολής περισσότερων αιτήσεων για μετάταξη στην ίδια θέση, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 75-77 του παρόντος, το υπηρεσιακό συμβούλιο λαμβάνει υπόψη την απόδοση των υπαλλήλων, το χρόνο συνολικής υπηρεσίας στο βαθμό και τον κλάδο, καθώς και τα λοιπά στοιχεία του προσωπικού τους μητρώου.

3. Θέσεις για τις οποίες εκδόθηκε προκήρυξη πλήρωσής τους με διορισμό δεν καλύπτονται με μετάταξη.

4. Η μετάταξη ενεργείται με απόφαση του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου και περίληψη δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

5. Ειδικές διατάξεις που προβλέπουν μετατάξεις, οι οποίες δεν εμπίπτουν στις ρυθμίσεις των άρθρων 74 έως και 78 του παρόντος, διατηρούνται σε ισχύ».

II. Εν όψει των παραπάνω διατάξεων ερωτάται εάν στην περίπτωση που η κατ' αρ. 183 μετάταξη γίνεται σε προσωποπαγή θέση με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού, η δεσμευόμενη κενή θέση θα είναι οποιασδήποτε κατηγορίας και κλάδου ανεξαρτήτως της ειδικότητας και της εκπαιδευτικής βαθμίδας του μετατασσόμενου ή αν θα πρέπει ν' αντιστοιχεί στην ειδικότητα και την εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία μετατάσσεται ο υπάλληλος.

III. Στο άρθρο 183 του Ν. 3584/2007 προβλέπεται η δυνατότητα και θεσπίζονται οι προϋποθέσεις μετάταξης υπαλλήλου με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα.

Ειδικότερα, αναγνωρίζεται το δικαίωμα στον υπάλληλο που έχει συμπληρώσει υπηρεσία δύο ετών και κατέχει ή αποκτά τίτλο σπουδών ανώτερης εκπαιδευτικής βαθμίδας σε σχέση με την εκπαιδευτική βαθμίδα στην οποία ανήκει η θέση που κατέχει, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του αρ. 76 του ίδιου νόμου, να μετατάσσεται, ύστερα από γνώμη του οικείου υπηρεσιακού συμβουλίου, σε κενή θέση αντίστοιχης εκπαιδευτικής βαθμίδας του τίτλου σπουδών που κατέχει, εφόσον ο τίτλος σπουδών του προβλέπεται ή αντιστοιχεί σε κλάδο ή ειδικότητα της υπηρεσίας του. Εάν δεν υπάρχει κενή θέση, η μετάταξη γίνεται σε συνιστώμενη με την πράξη μετάταξης προσωποπαγή θέση ειδικότητας αντίστοιχης του τίτλου σπουδών που κατέχει ο μετατασσόμενος ή παρεμφερούς με τους υπάρχοντες κλάδους μόνιμου προσωπικού (που κατ' αρ. 81 του Ν. 3584/2007 διακρίνεται σε Διοικητικό, Τεχνικό, Υγειονομικό, Γεωπονικό

και Εκπαιδευτικό) ύστερα από γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου, με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού.

Η δεσμευόμενη αυτή θέση μόνιμου προσωπικού θα είναι οποιασδήποτε κατηγορίας και κλάδου, ανεξαρτήτως της ειδικότητας και της εκπαιδευτικής βαθμίδας του μετατασσόμενου, εναπόκειται δε στην ευχέρεια του φορέα η επιλογή της κατά στάθμιση των υπηρεσιακών αναγκών εντός του συγκεκριμένου οργανωτικού πλαισίου αυτού.

Τούτο προκύπτει, κατ' αρχήν, από τη γραμματική και συστηματική ερμηνεία των διατάξεων του άρθρου 183, διότι στην περίπτωση αυτή ο νομοθέτης δεν συνδέει την κενή θέση μόνιμου προσωπικού με συγκεκριμένη ειδικότητα και κλάδο, ενώ όπου θέλησε τη σύνδεση αυτή, το όρισε ρητά, όπως στην πρώτη παράγραφο του αρ. 183, καθώς και στο πρώτο εδάφιο της δεύτερης παραγράφου του ίδιου άρθρου.

Υπέρ της άποψης αυτής, ότι δηλαδή η δεσμευόμενη θέση δεν θα τελεί αναγκαίως σε αντιστοιχία με την ειδικότητα και την εκπαιδευτική βαθμίδα του μετατασσόμενου, συνηγορεί και το γεγονός ότι η επίμαχη διάταξη δίδει τη δυνατότητα να γίνει η μετάταξη και σε παρεμφερή με τους υπάρχοντες κλάδους ειδικότητα. Εξάλλου, η παραδοχή αυτή αφ' ενός μεν ικανοποιεί το σκοπό αξιοποίησης υπαλλήλων που απέκτησαν πρόσθετα προσόντα θεραπεύοντας κατά τον τρόπο αυτό τόσο τις ανάγκες της υπηρεσίας, αλλά και επιβραβεύοντας τους φιλομαθείς και ικανούς υπαλλήλους που δεν είχαν τη δυνατότητα να σπουδάσουν έγκαιρα, αφού η μετάταξη σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα αποτελεί στην ουσία ένα είδος προαγωγής με την ευρεία έννοια του όρου, αφ' ετέρου δε διατηρεί σταθερό το συνολικό αριθμό των υπηρετούντων υπαλλήλων του Ο.Τ.Α. αποκλείοντας υπερβάσεις και καταστρατηγήσεις.

Η αντίθετη δε παραδοχή θα καθιστούσε τη διάταξη ανενεργή, διότι, αν δεν υπάρχει κενή θέση αντίστοιχου κλάδου και κατηγορίας για να δεσμευτεί, δεν θα μπορεί το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των Ο.Τ.Α. να κάνει μετάταξη σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα.

IV. Ενόψει των προεκτεθέντων, στο τεθέν ερώτημα αρμόζει, κατά την ομόφωνη γνώμη του Τμήματος, καταφατική απάντηση, ότι δηλαδή, σε περίπτωση που η κατ' αρ. 183 Ν. 3584/2007 μετάταξη γίνεται σε προσωποπαγή θέση με δέσμευση κενής θέσης μόνιμου προσωπικού, τότε η δεσμευόμενη κενή

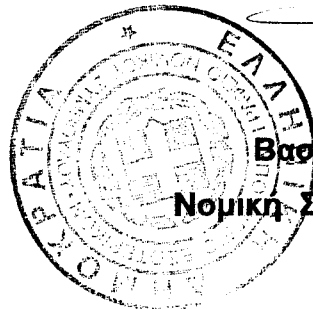
θέση μπορεί να είναι οποιασδήποτε κατηγορίας και κλάδου ανεξαρτήτως της ειδικότητας και της εκπαιδευτικής βαθμίδας του μετατασσόμενου.

Θεωρήθηκε

Αθήνα, 16/6/2009

Ο Πρόεδρος

Νικόλαος Μαυρίκας  
Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.



Η Εισηγήτρια

Βασιλική Πανταζή

Νομική Σύμβουλος του Κράτους