

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 25/2009

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα ΣΤ΄

Συνεδρίαση της 8^{ης} Δεκεμβρίου 2009

Σύνθεση

Πρόεδρος : Βασίλειος Κοντόλαιμος, Αντιπρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Μέλη: Πέτρος Τριανταφυλλίδης, Ανδρέας Χαρλαύτης, Σπυρίδων Παπαγιαννόπουλος, Ανδρέας Ανδρουλιδάκης, Αικατερίνη Γρηγορίου, Κουήν Χουρμουζιάν.

Εισηγητής: Νικόλαος Αμιραλής, Πάρεδρος ΝΣΚ.

Ερώτημα: Το υποβληθέν με το υπ' αριθμ. πρωτ. Γ 31/4459/12-11-2008 έγγραφό του Υποδιοικητή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Περίληψη ερωτήματος: Νομιμότητα ή μη καταρτίσεως προγραμματικής συμβάσεως μεταξύ του Δήμου Συκεών Θεσσαλονίκης και του ΙΚΑ, με αντικείμενο την ανέγερση κτιρίου με δαπάνες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ επί οικοπέδου ιδιοκτησίας του ανωτέρω Δήμου, το οποίο θα παραχωρηθεί δωρεάν στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, με την περαιτέρω υποχρέωση του Ιδρύματος να παραχωρήσει δωρεάν στο Δήμο ορισμένους χώρους της οικοδομής αυτής.

I. Με το έγγραφο του με αρ. πρωτ. 27320/12-0-2008, ο Δήμαρχος Συκεών του Νομού Θεσσαλονίκης επανέφερε παλαιότερη πρόταση του προς το Ιδρυμα, περί δωρεάν παραχωρήσεως οικοπέδου 808 τ.μ προς αυτό εντός του Δήμου, στο οποίο το ΙΚΑ θα ανεγείρει κτίριο με δικές του δαπάνες με σκοπό να στεγασθούν, αφενός μεν οι ιατρικές του υπηρεσίες, αφετέρου δε το Β'ΚΑΠΗ του Δήμου. Η απόφαση του ανωτέρω Δήμου για την προμνημονευθείσα πρόταση ανατρέχει στο 1995 όταν το Δημοτικό Συμβούλιο αυτού, με την 131/1995 απόφασή του ενέκρινε την αύξηση του συντελεστή δομήσεως στο Ο.Τ 94 με σκοπό να κατασκευαστεί σ' αυτό κτίριο, στο οποίο να στεγαστούν αφ' ενός μεν ΚΑΠΗ και αφετέρου Ιατρεία του ΙΚΑ.

Κατόπιν στη συνεδρίαση της 1-6-1995 το Δημοτικό Συμβούλιο του ανωτέρω Δήμου αποφάσισε κατά πλειοψηφία, να παραχωρήσει στο ΙΚΑ δημοτικό οικόπεδο, όπου αυτό να κατασκευάσει πολυόροφη οικοδομή για τη στέγαση των πιο πάνω υπηρεσιών.

Στη συνέχεια με την από 25-1-2000 (με αρ. πρωτ. 1423) επιστολή του προς τον Διοικητή του ΙΚΑ, ο Δήμαρχος Συκεών Θεοδώρας πρότεινε να καταρτισθεί προγραμματική σύμβαση μεταξύ του ΙΚΑ και του Δήμου Συκεών με τον προαναφερθέντα σκοπό.

Στο σχέδιο προγραμματικής συμβάσεως που συνόδευε την πρόταση αυτή, αναφερόταν τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των μερών, η ισχύς και η διάρκεια της συμβάσεως, η πηγή και ο τρόπος χρηματοδότησεως, η οικονομική διαχείριση, το χρονοδιάγραμμα του έργου, καθώς και ο φορέας εκτελέσεως και διαχειρίσεως του έργου.

Ακολούθως με την από 31-10-2000 (αρ. πρωτ. 19240) επιστολή του ο προλεχθείς Δήμαρχος ζήτησε επίσπευση των διαδικασιών.

Τέλος ο πιο πάνω Δήμος με τις 412/2005 , 446/2005 και 346/2006 αποφάσεις του ενέκρινε τις προμελέτες και τις οριστικές μελέτες των στατικών και ηλεκτρονικών του έργου «Β' ΚΑΠΗ» επί της οδού στην οποία βρίσκεται το οικόπεδο το οποίο προτίθεται να δωρίσει στο ΙΚΑ .

Με βάση το προεκτεθέν ιστορικό ερωτάται αν είναι νόμιμη η αποδοχή της ανωτέρω προτάσεως και η κατάρτιση προγραμματικής συμβάσεως, καθώς επίσης αν υφίσταται κώλυμα από την διάταξη του άρθρου 18 παρ. 4 του ΑΝ 1846/1951, με την οποία απαγορεύονται πάσης φύσεως δωρεές υπό του ΙΚΑ.

II. Η απάντηση μας έχει ως εξής:

A. Στο άρθρο 225, υπό τον τίτλο «Προγραμματικές συμβάσεις», του Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» ορίζονται τα ακόλουθα:

«1. Α. Για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών κάθε είδους, οι Δήμοι και οι Κοιότητες, οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις και τα Νομαρχιακά Διαμερίσματα των Ενιαίων Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, οι Σύνδεσμοι Δήμων και Κοινοτήτων, οι ΤΕΔΚ, η ΕΝΑΕ, η ΚΕΔΚΕ, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, τα οποία συνιστούν ή στα οποία συμμετέχουν οι προαναφερόμενοι οργανισμοί και φορείς, οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης, τα δημοτικά και κοινοτικά ιδρύματα , καθώς και τα Ιδρύματα Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης, περιλαμβανομένων και των Τεχνολογικών Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων, μπορούν να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με το Δημόσιο, μεταξύ τους ή και με φορείς, του δημοσίου τομέα της παρ. 6 του άρθρου 1 του Ν. 1256/1982, μεμονωμένα ή από κοινού.

Στις προγραμματικές συμβάσεις, που μετέχει το Δημόσιο, μπορεί να εκπροσωπείται και από τον Γραμματέα της Περιφέρειας, στην οποία εκτελείται η προγραμματική σύμβαση.

Β. Στις προγραμματικές συμβάσεις επιτρέπεται και η συμμετοχή κοινωφελών δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων, αναπτυξιακών ανωνύμων εταιρειών, επιχειρήσεων ΟΤΑ ειδικού σκοπού, Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης (ΚΕΚ) με οποιαδήποτε νομική

μορφή και αν λειτουργούν, επιχειρήσεων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων, των Περιφερειακών Ταμείων Ανάπτυξης, επιμελητηρίων, επιστημονικών φορέων δημοσίου δικαίου, συνεταιρισμών, ενώσεων συνεταιρισμών και εργοδοτών και εργατοϋπαλληλικών ενώσεων.

Με απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μπορεί να επιτρέπεται και η συμμετοχή τραπεζών και πιστωτικών ιδρυμάτων.

Γ. Η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ των φορέων της περίπτωσης α' και Κοινοφελών Ιδρυμάτων είναι δυνατή, μόνο, εφόσον αυτά διαθέτουν σχετική εμπειρία και το καταστατικό τους προβλέπει συνεργασία με τους φορείς αυτούς. Κατά τη εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων που συνάπτουν, θεωρούνται φορείς κατασκευής του έργου κατά την έννοια του άρθρου 3 του Ν. 1418/1984 (ΦΕΚ 23 Α') και εκτελούν τις συμβάσεις αυτές με τα προβλεπόμενα στις περιπτώσεις ε', σ' και ζ' του ίδιου άρθρου όργανα και υπηρεσίες που συνιστούν με αποφάσεις των Διοικητικών τους Συμβουλίων.

2α Στις προγραμματικές συμβάσεις απαραίτητα ορίζονται το αντικείμενο της σύμβασης, ο σκοπός και το περιεχόμενο των μελετών, των έργων, των προγραμμάτων ή των υπηρεσιών, ο προϋπολογισμός τους, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλόμενων, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της σύμβασης, οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες οικονομικές υποχρεώσεις και η διάρκεια της σύμβασης.

Επίσης ορίζεται το όργανο παρακολούθησης της εφαρμογής της και οι αρμοδιότητές του, καθώς και ρήτρες σε βάρος του συμβαλλόμενου που παραβαίνει τους όρους της προγραμματικής σύμβασης.

β. Με την προγραμματική σύμβαση επίσης ορίζεται ο συμβαλλόμενος, στον οποίο μπορεί να ανατεθεί η διαχείριση εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων του προγράμματος μετά την ολοκλήρωσή του, εφόσον προβλέπεται αντίστοιχο στάδιο.

γ. Σε περίπτωση κατά την οποία συμβαλλόμενος σε προγραμματική σύμβαση αναθέσει σε τρίτον τη διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων αυτών η ανάθεση γίνεται σύμφωνα με τη νομοθεσία που διέπει κατά τη σύμβαση υπόχρεο συμβαλλόμενο.

3. Οι συμβαλλόμενοι φορείς για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων μπορεί να χρηματοδοτούνται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων μέσω προγραμμάτων συγχρηματοδοτούμενων από την Ευρωπαϊκή Ένωση ή προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται αμιγώς από εθνικούς πόρους, τον Τακτικό Προϋπολογισμό ή άλλα εθνικά ή περιφερειακά προγράμματα, καθώς και από τους προϋπολογισμούς των συμβαλλόμενων φορέων. Είναι δυνατή η χρηματοδότηση των συμβαλλόμενων και από φορείς του δημοσίου τομέα που δεν μετέχουν στην προγραμματική σύμβαση.

4. Για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων και στο πλαίσιο των συμφωνούμενων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των συμβαλλόμενων οργανισμών και

φορέων, επιτρέπεται η απασχόληση προσωπικού του ενός συμβαλλομένου στον άλλον, καθώς και η παραχώρηση της χρήσης ακινήτων, εγκαταστάσεων, μηχανημάτων και μέσων.

5. Εφόσον τα προβλεπόμενα στην προγραμματική σύμβαση έργα, προγράμματα και υπηρεσίες είναι πολιτιστικού χαρακτήρα, όπως η ανάδειξη, προστασία και συντήρηση μνημείων, οι παρεμβάσεις σε διατηρητέα ή παραδοσιακά κτίρια και οικισμούς, η διάσωση και διάδοση στοιχείων του πολιτισμού, η ανέγερση και λειτουργία χώρων πολιτισμικών λειτουργιών, η υποστήριξη δραστηριοτήτων και εκδηλώσεων που αφορούν την επιστήμη, τα γράμματα και τις τέχνες, συμμετέχει, ως συμβαλλόμενος, το Υπουργείο Πολιτισμού. Η προγραμματική σύμβαση καλείται «προγραμματική σύμβαση πολιτισμικής ανάπτυξης» και το δυνάμενο να επιβληθεί, κατά τις σχετικές διατάξεις, τέλος ανταποδοτικού χαρακτήρα, για τη χρηματοδότηση έργων, εργασιών, προγραμμάτων και υπηρεσιών της προγραμματικής σύμβασης καλείται «Πολιτιστικό Τέλος».

Περαιτέρω το άρθρο 503 ΑΚ ορίζει: «Σε περίπτωση δωρεάς υπό τρόπο, ο δωρητής έχει το δικαίωμά, αν εκπλήρωσε την υποχρέωσή του που πηγάζει από τη δωρεά, ν' απαιτήσει από το δωρεοδόχο την εκτέλεση του τρόπου.

Αν πεθάνει ο δωρητής, την εκτέλεση τρόπου που αφορά δημόσιο ή κοινωφελή σκοπό, έχει δικαίωμα ν' απαιτήσει και η δημόσια αρχή». Το δε άρθρο 504 ΑΚ ορίζει: «Ο δωρεοδόχος έχει το δικαίωμα να αρνηθεί να εκτελέσει τον τρόπο εφόσον η αξία του αντικειμένου της δωρεάς δεν καλύπτει τη δαπάνη που απαιτείται για την εκτέλεση και δεν συμπληρώνεται η διαφορά». Τέλος το άρθρο 507 ΑΚ ορίζει: «Ο δωρητής ή ο κληρονόμος του έχει δικαίωμα να ανακαλέσει ή δωρεά αν ο δωρεοδόχος παραλείπει υπαίτια να εκτελέσει τον τρόπο υπό τον οποίο έγινε η δωρεά ...».

Τέλος το άρθρο 18 του ΑΝ 1846/1951 ορίζει τα εξής:

« παρ. 2 Το ΙΚΑ δύναται να διαθέτει μέρος της περιουσίας του:

.....β) Προς ανέγερσιν ή επέκτασιν κτισμάτων ή αγορών οικοπέδων ή ετοιμών οικοδομών προς διευκόλυνσιν της λειτουργίας του και την επίτευξιν των υπό τούτου επιδιωκομένων σκοπών....

παρ. 3. Το Δημόσιο, οι Δήμοι, οι Κοινότητες και τα πάσης φύσεως ΝΠΔΔ δύναται να παραχωρώσι δωρεάν κατά κυριότητα εις το ΙΚΑ ή επί τιμήματα οριζομένων υπό του Υπουργού Οικονομικών τα κατάλληλα γήπεδα προς εκπλήρωσιν των εν εδαφίω β' της προηγούμενης παραγράφου σκοπών.

Παρ. 4 Απαγορεύεται η ενέργεια πάσης φύσεως δωρεών υπό του ΙΚΑ, άνευ ειδικής περί τούτου διατάξεως ειδικού δια το ΙΚΑ Νόμου».

Από τους προπαρατεθέντες κανόνες δικαίου συνάγονται τα εξής:

Σύμφωνα με τον κανόνα δικαίου του άρθρου 225 του Ν. 3463/2006, παρέχεται η δυνατότητα στους ΟΤΑ να συμβάλλονται με άλλους φορείς του δημοσίου τομέα της παραγράφου 6 του άρθρου 1 του Ν. 1256/1982 (Κρατικές Υπηρεσίες, ΝΠΔΔ, Δημόσιους

Οργανισμούς κλπ.) για τη μελέτη και εκτέλεση έργων ή προγραμμάτων αναπτύξεως την οργάνωση παροχής υπηρεσιών κάθε είδους στην εδαφική περιφέρεια των συμβαλλομένων ΟΤΑ («Προγραμματική σύμβαση»), συνδυάζοντας ή αλληλοσυμπληρώνοντας τις αρμοδιότητες ή τα οικονομοτεχνικά μέσα που διαθέτουν με εκείνα των αντισυμβαλλομένων φορέων και να αναπτύσσουν έτσι από κοινού παραγωγικές δραστηριότητες προς τομείς που χωρίς τους κανόνες αυτού δεν θα μπορούσαν να πραγματοποιήσουν για διάφορους λόγους (είτε από έλλειψη ή ανεπάρκεια υλικοτεχνικής υποδομής ή κατάλληλου προσωπικού κλπ. είτε λόγω ελλείψεως σχετικής αρμοδιότητας).

Επιτυγχάνονται, έτσι αποτελέσματα τα οποία μόνος του κάθε φορέας ενεργώντας χωριστά, δεν θα μπορούσε να επιτύχει. Μέσα στα πλαίσια της ευχέρειας αυτής, γίνεται δυνατό, με συμβατικό τρόπο να ξεπερνούνται εμπόδια (τυπικά ή ουσιαστικά), να αίρονται συγκρούσεις ή έλλειψη αρμοδιοτήτων ή αδυναμίες και γενικά να επιλύονται ζητήματα, η διευθέτηση των οποίων διαφορετικά, θα χρειαζόταν νομοθετικές ρυθμίσεις (βλ. Γνωμ. ΝΣΚ 434/2004, 638/1992, όπου και παραπομπές στα προπαρασκευαστικά στοιχεία των διατάξεων του άρθρου 11 Ν. 1416/1984 που αφορά τις προγενέστερες περί προγραμματικών συμβάσεων διατάξεις και σε άλλα συναφή στοιχεία, Γνωμ. ΝΣΚ 693/1995). Εξυπακούεται δε ότι το αντικείμενο της συμβάσεως αυτής εμπίπτει ή αντιστοιχεί στους εκ του νόμου, οριζόμενους σκοπούς των νομικών προσώπων του συμμετέχουν στην κατάρτισή της.

Η προγραμματική σύμβαση αποτελεί έτσι σύμβαση –πλαίσιο, εντός της οποίας θα λάβουν χώρα οι κατ'ιδίαν νομικές ή υλικές πράξεις, που απαιτούνται για την εκτέλεση αυτής. Κατά τον καθορισμό του πλαισίου αυτού, οι συμβαλλόμενοι φορείς οφείλουν να περιλάβουν τα ελάχιστα απαραίτητα στοιχεία που ορίζει η παρ. 2 του άρθρου 225, ήτοι το αντικείμενο της συμβάσεως, το σκοπό και το περιεχόμενο των μελετών, των έργων, των προγραμμάτων ή των υπηρεσιών που αυτή αφορά, τον προϋπολογισμό τους, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, τους πόρους από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες οικονομικές υποχρεώσεις, την διάρκεια της συμβάσεως, το χρονοδιάγραμμα εκτελέσεως αυτής, το όργανο παρακολούθησεως της εφαρμογής της συμβάσεως και τις αρμοδιότητές του, τις ρήτρες εις βάρος του συμβαλλομένου που παραβαίνει στους όρους της συμβάσεως και, όπου απαιτείται, τον συμβαλλόμενο φορέα ή τον τρίτο, που θα αναλάβει την διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων του προγράμματος μετά την ολοκλήρωσή του, εφ' όσον προβλέπεται στάδιο διαχειρίσεως, εκμεταλλεύσεως και συντηρήσεως των. Δύναται δε να συνομολογήσουν και οποιουσδήποτε άλλους συμπληρωματικούς κανόνες κρίνουν απαραίτητο για τη ρύθμιση τους μεταξύ των σχέσεων κατά την διάρκεια της ισχύος της προγραμματικής συμβάσεως, με την αυτονόητη προϋπόθεση ότι η συμβατική αυτή ελευθερία δεν δύναται να υπερβεί τα όρια που θέτουν

ισχύοντες υποχρεωτικής εφαρμογής κανόνες δικαίου (JUS COGENS) (βλ. Γνωμ. ΝΣΚ 638/1992, 693/1995, 434/2004).

Εντεύθεν παρέπεται, ότι περιεχόμενο προγραμματικής συμβάσεως δεν μπορεί να αποτελέσει η απλή ανάθεση της κατασκευής έργου ή της συντάξεως μελέτης από τον ένα συμβαλλόμενο φορέα στον άλλο, έτσι ώστε ο συμβαλλόμενος φορέας να επέχει απλώς θέση εργολάβου (αναδόχου) κατασκευής του έργου, ή της συντάξεως της μελέτης. Σύμβαση που έχει τέτοιο περιεχόμενο, δεν αποτελεί προγραμματική σύμβαση, αλλά κοινή σύμβαση απ'ευθείας ανάθεσης έργου, το κύρος της οποίας εξαρτάται από τις εφαρμοστέες σε κάθε περίπτωση οικείες διατάξεις (βλ. Γνωμ. ΝΣΚ 638/1992, 445/2003).

Η εκτέλεση των έργων εκ προγραμματικής συμβάσεως θα διέπεται από το συμφωνημένο με την σύμβαση αυτή καθεστώς. Σε περίπτωση που δεν ορίζεται κάτι τέτοιο ή προκύπτει σχετική αμφιβολία, θα εφαρμοστούν οι οικείες διατάξεις εκείνου του συμβαλλομένου μέρους, που έχει επιφορτισθεί με την μέριμνα και την ευθύνη της εκτελέσεως του έργου ή της ενεργείας της, κατά περίπτωση, απαιτούμενης πράξεως (δηλ. του φορέως εκτελέσεως του έργου) (βλ. Γνωμ. ΝΣΚ 693/1995, 258/2000, 18/2006).

Εξάλλου τρόπος, είναι ο όρος που περιέχεται στη δωρεά και με τον οποίο ο δωρητής επιβάλλει στο δωρεοδόχο υποχρέωση προς παροχή (πράξη ή παράλειψη). Ο τρόπος είναι δυνατό να τίθεται προς το συμφέρον του δωρητή ή του δωρεοδόχου ή ακόμα και τρίτου. Μπορεί επίσης να υπηρετεί τα συμφέροντα του δωρεοδόχου, όπως επίσης είναι δυνατό να αποβλέπει σε δημόσιους, φιλανθρωπικούς ή κοινωνικούς σκοπούς (Ερμ. ΑΚ, Γεωργιάδη – Σταθόπουλου, 1980, υπό άρθρο 503), Ο τρόπος είναι βάρος της παροχής που δίνεται στο δωρεοδόχο και όχι αντάλλαγμα αυτής. Δηλαδή σημασία έχει ο σκοπός στον οποίο αποβλέπουν οι συμβαλλόμενοι, έτσι ώστε αν θεωρούν την υποχρέωση που επιβάλλεται στο δωρεοδόχο ως αντιπαροχή, έχουμε σύμβαση με αντάλλαγμα. Αν αντιθέτως θεωρούν την υποχρέωση ως βάρος στην παροχή που δίνεται στον δωρεοδόχο, έχουμε δωρεά υπό τρόπο. (Εφ. Αθ. 1443/1953, ΝοΒ 1, 776).

Β. Στην προκειμένη περίπτωση σύμφωνα με το προεκτεθέν ιστορικό προτείνεται η σύναψη προγραμματικής συμβάσεως η οποία αποσκοπεί στην ωφέλεια και των δύο συμβαλλομένων μερών. Δηλαδή ο Δήμος Συκεών προτείνει να παραχωρήσει δωρεάν στο ΙΚΑ οικόπεδο όπου το ΙΚΑ αναλαμβάνει την υποχρέωση ν'ανεγείρει με δικές του δαπάνες, κτίριο από το οποίο θα παραχωρήσει στο Δήμο ορισμένους χώρους στους οποίους θα στεγασθούν τα ΚΑΠΗ αυτού. Υφίσταται λοιπόν αμοιβαία ωφέλεια των συμβαλλομένων μερών και η υπό κατάρτιση σύμβαση συγκεντρώνει τα χαρακτηριστικά της δωρεάς υπό τρόπο, επί της οποίας θα εφαρμόζονται οι διατάξεις των προγραμματικών συμβάσεων, εξαιτίας της ιδιότητας των μερών, του ειδικότερου περιεχόμενου της συμβάσεως και του σκοπού της.

Η κατάρτιση της συμβάσεως αυτής δεν εμποδίζεται από την απαγόρευση συμβάσεων δωρεών από το ΙΚΑ προς τρίτους, γιατί το ΙΚΑ εδώ θα είναι ο δωρεοδόχος, ο οποίος θα υποχρεούται να εκπληρώσει τρόπο, αφού αποδεχθεί δωρεά που το ωφελεί.

Επισημαίνουμε ακόμα ότι το ΙΚΑ δικαιούται ν'αρνηθεί την εκτέλεση του τρόπου σύμφωνα με το άρθρο 504 ΑΚ, αν μετά την κατάρτιση της συμβάσεως, διαπιστώσει ότι η αξία της δαπάνης για την εκπλήρωση του τρόπου είναι μεγαλύτερη της αξίας του δωρηθέντος πράγματος. Αυτό μπορεί να οφείλεται είτε σε μεταβολή των συνθηκών, είτε σε αδυναμία υπολογισμού της δαπάνης, για την εκτέλεση του τρόπου, κατά το χρόνο καταρτίσεως της συμβάσεως. Σύμφωνα μάλιστα με το 507 ΑΚ αν ο δωρεοδόχος αρνηθεί να εκτελέσει τον τρόπο, γιατί η δαπάνη εκτελέσεως είναι μεγαλύτερη της αξίας του αντικειμένου της δωρεάς, τότε η άρνηση του αυτή δεν δίνει το δικαίωμα στον δωρητή να ανακαλέσει τη δωρεά, γιατί αυτή ανακαλείται μόνο στην περίπτωση που ο δωρεοδόχος υπαίτιως παραλείπει την εκτέλεση του τρόπου. Επομένως σε κάθε περίπτωση το Ιδρυμα θα αποκομίσει όφελος από την εν λόγω σύμβαση, αποκτώντας την κυριότητα του ανωτέρω οικοπέδου.

II. Συνοψίζοντας τα παραπάνω καταλήγουμε στα ακόλουθα:

Η πρόταση του Δήμου Συκεών Θεσ/νίκης περί δωρεάν παραχωρήσεως προς το ΙΚΑ, οικοπέδου ιδιοκτησίας του Δήμου, επί του οποίου το Ιδρυμα αναλαμβάνει την υποχρέωση ν'ανεγείρει με δαπάνες του κτίριο από το οποίο θα παραχωρήσει κατά κυριότητα στο Δήμο ορισμένους χώρους, δύναται να γίνει νόμιμα αποδεκτή από το ΙΚΑ, γιατί η υπό κατάρτιση σύμβαση αποτελεί δωρεά υπό τρόπο από την οποία θα προκύψει ωφέλεια γι'αυτό.

Το ειδικότερο περιεχόμενο της συμβάσεως θα καθορισθεί όπως ορίζει το άρθρο 225 του Ν. 3463/2002, σύμφωνα με τα αναφερόμενα ανωτέρω στο τμήμα II Α.

ΕΘΕΩΡΗΘΗ

ΑΘΗΝΑ 2/2/2010

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΚΟΝΤΟΛΑΪΜΟΣ
ΑΝΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ.

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ

ΝΙΚ. ΑΜΙΡΑΛΗΣ
Πάρεδρος ΝΣΚ