



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**  
**ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 271/2007**

**ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**  
**Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ**

**Συνεδρίαση της 26<sup>ης</sup> Ιουνίου 2007**

**Σύνθεση:**

**Πρόεδρος:**

Γεώργιος Πουλάκος, Αντιπρόεδρος.

**Μέλη:**

Πασχάλης Κισσούδης, Νικόλαος Μαυρίκας, Ιωάννης Τρίαντος, Αλέξανδρος Καραγιάννης, Ιωάννης Διονυσόπουλος και Ανδρέας Χαρλαύτης, Νομικοί Σύμβουλοι.

**Εισηγητής:**

Νικόλαος Μαυρίκας, Νομικός Σύμβουλος

**Αριθμ. Ερωτήματος:**

Υπ' αριθμ. 27199/22-5-2007 έγγραφο Δ/σης Διοίκησης (Τμήμα Αποκέντρωσης) Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

**Περίληψη ερωτήμ.:**

Εάν η διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 139 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006), σύμφωνα με την οποία τα αιρετά όργανα των Δήμων και Κοινοτήτων, που είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι φορέων του δημόσιου τομέα, εφόσον υπηρετούν στα διοικητικά όρια άλλου Ο.Τ.Α., από εκείνο στον οποίο εξελέγησαν, μετατίθενται ή αποσπώνται εκεί όπου έχουν εκλεγεί, κατισχύει των ρυθμίσεων των άρθρων 10 παρ. 14 του ν. 3051/2002 και 72 παρ. 5 του ν. 3528/2007, με τις οποίες καθιερύεται δεκαετής υποχρέωση παραμονής των υπαλλήλων, που διορίστηκαν ή μετετάγησαν, κατ' εφαρμογή τούτων, σε παραμεθόριες περιοχές.

Επί του πρόσθεν ερωτήματος το τμήμα εγνωμοδότησεν, ομοφώνως, ως ακολούθως :

**Ι.α.** Από τη διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 139 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006) ορίζονται τα ακόλουθα :

«Δημόσιοι υπάλληλοι και υπάλληλοι των φορέων του Δημοσίου, όπως αυτός είναι οριοθετημένος κατά το χρόνο ανακήρυξης των υποψηφίων με οποιαδήποτε σχέση και αν υπηρετούν εκλεγόμενοι δήμαρχοι, πρόεδροι Κοινοτήτων, δημοτικοί και κοινοτικοί σύμβουλοι, καθώς και σύμβουλοι δημοτικών και τοπικών διαμερισμάτων, διαρκούσης της θητείας τους, δεν μετατίθενται ούτε αποσπώνται εκτός των διοικητικών ορίων του Δήμου ή της Κοινότητας στην οποία έχουν εκλεγεί.

Οι υπάλληλοι αυτοί, εφόσον υπηρετούν στα διοικητικά όρια άλλου Δήμου ή Κοινότητας, μετά από αίτησή τους, μετατίθενται ή αποσπώνται εκεί όπου έχουν εκλεγεί.

Σε περίπτωση που δεν υπάρχει αντίστοιχη υπηρεσία ή θέση, μετατίθενται ή αποσπώνται στην πλησιέστερη υπηρεσία προς το Δήμο ή την Κοινότητα όπου εξελέγησαν. Με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης, οι ρυθμίσεις των προηγούμενων εδαφίων μπορεί να επεκτείνονται και σε κλάδους γιατρών του Εθνικού Συστήματος Υγείας».

**β.** Στο άρθρο 10 παρ. 14 του ν. 3051/2002 (Α, 20) διαλαμβάνονται τα ακόλουθα :

«Από τη δημοσίευση του νόμου αυτού και εξής, υπάλληλοι οι οποίοι διορίζονται, μετατάσσονται ή μεταφέρονται σε παραμεθόριο ή προβληματική περιοχή και οι οποίοι τυγχάνουν ειδικών ευεργετημάτων, υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία.

Κάθε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση, μετάταξη ή μεταφορά πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία τοποθέτησης είναι αυτοδικαίως άκυρη. Στις διατάξεις της παραγράφου αυτής υπάγονται και όσοι μοριοδοτούνται και προσλαμβάνονται, λόγω εντοπιότητας, σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού.

Κάθε άλλη γενική ή ειδική διάταξη που επιτρέπει την απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη από τις περιοχές αυτές καταργείται, με εξαίρεση τις

διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 48 του Ν. 1943/1991 (Φ.Ε.Κ. 50 Α΄) και τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 20 του Ν. 1388/1983 (Φ.Ε.Κ. 113 Α΄), που προβλέπουν την απόσπαση υπαλλήλων των φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και την απόσπαση δημοσίων υπαλλήλων ή υπαλλήλων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης.

Αποσπάσεις που έγιναν πριν τη δημοσίευση του νόμου αυτού βάσει ειδικών διατάξεων διατηρούνται σε ισχύ.

Υπάλληλοι οι οποίοι υπέβαλαν αίτηση για μετάταξη με τις διατάξεις της παρ. 22 του άρθρου 9 του Ν. 2266/1994 έως τη δημοσίευση του παρόντος υποχρεούνται να υπηρετήσουν στις υπηρεσίες στις οποίες μετατάσσονται για μια πενταετία».

γ. Εξάλλου, από τις παραγράφους 4 και 5 του άρθρου 72 του Υπαλληλικού Κώδικα (ν. 3523/2007, Α-26) ορίζονται τα εξής :

«.....4. Στους μετατασσόμενους σε παραμεθόριες περιοχές κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου παρέχονται όλα τα προβλεπόμενα από τη νομοθεσία οικονομικά ή άλλα υπηρεσιακά κίνητρα, καθώς επίσης και τα εκάστοτε προβλεπόμενα έξοδα μετάθεσης. Η σχετική δαπάνη βαρύνει τον προϋπολογισμό εξόδων της υπηρεσίας, στην οποία μετατάσσεται ο υπάλληλος.

5. Υπάλληλοι οι οποίοι μετατάσσονται σε υπηρεσία παραμεθόριας περιοχής κατ' εφαρμογή του παρόντος υποχρεούνται να παραμείνουν στην υπηρεσία τοποθέτησής τους για μία τουλάχιστον δεκαετία. Κάθε πράξη που συνεπάγεται απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη πριν από τη συμπλήρωση της δεκαετούς υποχρεωτικής παραμονής στην υπηρεσία όπου μετατάχθηκαν είναι αυτοδικαίως άκυρη, με μόνο εξαίρεση την απόσπαση υπαλλήλων για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και στην Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Κ.Δ.Δ.Α.).....».

II.α. Οι προεκτεθείσες ρυθμίσεις του άρθρου 72 παρ. 5 του Υπαλληλικού Κώδικα, καθώς και του άρθρου 10 παρ. 14 του ν. 3051/2002, δια των οποίων καθιερύεται δεκαετής υποχρέωση παραμονής των διοριζόμενων και μετατασσόμενων σε παραμεθόριες περιοχές, πέραν του γεγονότος ότι συνάπτονται και με τη χορήγηση ειδικών οικονομικών και

υπηρεσιακών κινήτρων, θεσπίστηκαν προς εξυπηρέτηση λόγων γενικότερου δημόσιου συμφέροντος, στο πλαίσιο διασφάλισης της εύρυθμης και απρόσκοπτης λειτουργίας της αποκεντρωμένης κρατικής διοίκησης με τις εντεύθεν ευεργετικές αναπτυξιακές συνέπειες, καθώς και τις, αντίστοιχες, διευκολυντικού χαρακτήρα, για τους κατοίκους των εν λόγω ευαίσθητων περιοχών. Είναι, επομένως, προφανής ο αυτοτελής και ειδικός χαρακτήρας των ανωτέρω ρυθμίσεων, έναντι των διατάξεων που σχετίζονται με ομοειδή θέματα (Διοικ. Εφετ. Αθηνών 199/1991 εις Επιθεώρηση Νομολογίας 1991 σελίς 1798, καθώς και του ίδιου δικαστηρίου 786/1987), τοσούτο, μάλλον, καθόσον, κατά ρητή πρόβλεψη της ανωτέρω διάταξης, η γενόμενη απόσπαση, μετάθεση ή μετάταξη πριν από την εκπνοή της δεκαετίας, είναι, αυτοδικαίως, άκυρη.

**β.** Εξάλλου, η απαγόρευση, των προειρημένων διατάξεων, επί ποινή αυτοδικαίας ακυρότητας, οιασδήποτε απόσπασης, μετάθεσης ή μετάταξης πριν από την εκπνοή της δεκαετίας, έχει, ως γεννεσιουργό αιτία, όχι μόνο την υπηρετήση του προεκτεθέντος γενικότερου δημοσίου συμφέροντος, αλλά συναρτάται με σειρά υπηρεσιακών και οικονομικών κινήτρων που απονέμονται από την κείμενη νομοθεσία, αποκλειστικώς, στην ανωτέρω κατηγορία υπαλλήλων.

Είναι, ακόμη, επισημαντέο, ότι η κρίσιμη ακυρότητα κάμπτεται, μόνο, στη ρητώς προβλεπόμενη (παράγρ. 5 άρθρου 72 Υ.Κ. και παραγρ. 14 άρθρου 10 ν. 3051/2002) εξαίρεση, ήτοι εκείνη της απόσπασης υπαλλήλων, για το χρόνο της φοίτησής τους στην Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και στην Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.

**γί.** Περαιτέρω, η προμνημονευθείσα παράγραφος 8 του άρθρου 139 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων κατατείνει, κατά κύριο λόγο, στη διευκόλυνση άσκησης των καθηκόντων των αιρετών οργάνων της πρωτοβάθμιας αυτοδιοίκησης, που είναι υπάλληλοι του Δημοσίου ή φορέων του Δημοσίου και οι οποίοι εκλέγονται στα διοικητικά όρια Δήμου ή Κοινότητας διάφορα εκείνων της έδρας της αντίστοιχης υπηρεσίας που ανήκουν οργανικά.

**ii.** Ως εκ τούτου η αντίστοιχη λειτουργική εξυπηρέτηση του οικείου Ο.Τ.Α., στο πλαίσιο της ίδιας διάταξης έχει παρεπόμενο χαρακτήρα και σε,

κάθε περίπτωση, δεν στοιχείται με γενικότερο δημόσιο συμφέρον, στο μέτρο και στην έκταση, που τούτο υπηρετείται, κατά τα προεκτεθέντα, με τις προειρημένες ρυθμίσεις που αναφέρονται στην υποχρεωτική δεκαετή παραμονή των δημοσίων υπαλλήλων στις παραμεθόριες περιοχές και στην εντεύθεν αυτοδίκαιη ακυρότητα μεταθέσεων, μετατάξεων και αποσπάσεων διαρκούσης της ίδιας περιόδου.

iii. Ακόμη, εάν πρόθεση του νομοθέτη ήταν η κάμψη της άνω υποχρέωσης δεκαετούς παραμονής στις παραμεθόριες περιοχές για την προμνημονευθείσα κατηγορία αιρετών οργάνων, θα έπρεπε να είχε διαλάβει ρητή εξαίρεση, όπως συμβαίνει για την δυνατότητα απόσπασης προς φοίτηση στις σχολές του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης.

III. Κατ' ακολουθίαν προς τις προηγηθείσες σκέψεις, το Τμήμα εγνωμοδότησεν, ομοφώνως, ότι η διάταξη της παραγράφου 8 του άρθρου 139 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων με την οποία παρέχεται δυνατότητα μετάθεσης ή απόσπασης αιρετών οργάνων πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α., που είναι δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι φορέων του Δημοσίου σε αντίστοιχη υπηρεσία του τόπου εκλογής τους, δεν εφαρμόζεται προκειμένου για εκείνους, οι οποίοι υπηρετούν σε παραμεθόριες περιοχές και υπέχουν δεκαετή υποχρέωση παραμονής στις αντίστοιχες υπηρεσίες.

### ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα 24.16/2007

Ο Πρόεδρος

Γεώργιος Πουλάκος  
Αντιπρόεδρος Ν.ΣΚ.



Ο Εισηγητής

Νικόλαος Μαυρίκας  
Νομικός Σύμβουλος του Κράτους