



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 325/ 2010

ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΣΤ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Συνεδρίαση της 12-10-2010

Σύνθεση :

**Πρόεδρος :** Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

**Μέλη:** Παναγιώτης Κιούσης , Αντώνιος Κλαδιάς , Νικόλαος Μουδάτσος,  
Κωνσταντίνος Γεωργιάκης , Βασιλική Πανταζή και Νικόλαος  
Δασκαλαντωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι.

**Εισηγητής :** Θεόδωρος Στριλάκος , Πάρεδρος ΝΣΚ.

**Αριθμ. Ερωτημ.:** Τα με αριθμούς πρωτοκόλλου 4507/16-7-2010 και οικ.  
4848/27-7-2010 έγγραφα της Γενικής Διεύθυνσης Περιφέρειας Αττικής ,  
Διεύθυνση Τοπικής Αυτ/σης και Δ/σης Δ.Α. , Τμήμα Τοπικής  
Αυτοδιοίκησης και ΝΠΔΔ .

**Περίληψη Ερωτημ.:** Κατά πόσον είναι νόμιμο , μετά την λύση της Δημοτικής  
Επιχείρησης Ύδρευσης – Αποχέτευσης Μεγάρων , να αναλάβει ο Δήμος κατ'  
εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 42 του ν. 3801/2009 την υποχρέωση  
εξόφλησης των χρεών της επιχείρησης προς το Ι.Κ.Α. , προερχομένων από  
ασφαλιστικές εισφορές που αφορούσαν προσωπικό που εργάστηκε σε αυτή .

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Στ' Τμήμα) γνωμοδότησε ομόφωνα , ως ακολούθως :

Ι. Η Γενική Διεύθυνση Περιφέρειας Αττικής , Διεύθυνση Τοπικής Αυτ/σης και Δ/σης Δ.Α. , Τμήμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ΝΠΔΔ, με το με αριθμό πρωτοκόλλου 4507/16-7-2010 αρχικό έγγραφο της , απέστειλε προς το αρμόδιο Γραφείο Νομικού Συμβούλου ερώτημα το οποίο κατά λέξη έχει ως ακολούθως :

«ΘΕΜΑ: Αναδοχή της οφειλής της Δ.Ε.Υ.Α.Μ. προς το Ι.Κ.Α. από το Δήμο Μεγάρων – Αποστολή Ερωτήματος

ΣΧΕΤ. : Έγγραφο αριθ. 6219/8-7-2010 Δήμου Μεγαρέων

Α. Με την αριθ. 441/1-2-2010 απόφαση του Γ. Γ. Περιφέρειας Αττικής (ΦΕΚ 299 Β/23-3-2010 ) λύθηκε η Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης – Αποχέτευσης Μεγάρων .

Β. Με το ανωτέρω σχετικό έγγραφο του Δήμου Μεγαρέων διαβιβάστηκε στην Υπηρεσία μας η αριθ.319/2010 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Μεγαρέων σύμφωνα με την οποία αποφασίζεται η σύναψη σύμβασης μεταξύ Δήμου και ΙΚΑ για την αναδοχή του χρέους της Δ.Ε.Υ.Α.Μ. προς το Ι.Κ.Α. από το Δήμο Μεγαρέων .

Γ. Σύμφωνα με τα ανωτέρω παρακαλούμε να μας γνωρίσετε εάν είναι δυνατή η αναδοχή χρέους δημοτικής επιχείρησης που έχει λυθεί προς το Ι.Κ.Α. από το Δήμο που την έχει συστήσει .

Στον Δήμο Μεγάρων , στον οποίο κοινοποιείται το παρόν , γνωρίζουμε ότι θα αποφανθούμε επί της νομιμότητας της εν λόγω απόφασης , μετά τη γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους επί του θέματος .

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

»

Εν συνεχεία , η ίδια υπηρεσία , απέστειλε το με αριθμό πρωτ. οικ. 4848/27-7-2010 διευκρινιστικό έγγραφό της , το οποίο είχε ως εξής :



«ΘΕΜΑ: Αναδοχή της οφειλής της Δ.Ε.Υ.Α.Μ. προς το Ι.Κ.Α. από το Δήμο Μεγάρων – Αποστολή Ερωτήματος

ΣΧΕΤ. : Έγγραφο μας αριθ. 4507/16-7-2010

Σε συνέχεια του από 16-7-2010 και με αριθμό πρωτοκόλλου 3942/26-7-2010 εγγράφου μας , συμπληρώνουμε επιπλέον τα εξής :

Ο ερμηνευτικός προβληματισμός μας σχετικά με τη δυνατότητα αναδοχής του χρέους της υπό εκκαθάρισης Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης Μεγάρων ( Δ.Ε.Υ.Α.Μ.) από το Δήμο Μεγαρέων που αφορά υποχρεώσεις από δεδουλευμένες αποδοχές του προσωπικού της πιο πάνω επιχείρησης προς το Ι.Κ.Α. , εστιάζεται στη δυνατότητα αναλογικής εφαρμογής στην προκειμένη περίπτωση των διατάξεων του άρθρου 42 του Ν. 3801/2009 .

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ  
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΑΤΤΙΚΗΣ »

II. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 269 του ν. 3463/2006 (Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων) :

« ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ΄  
ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ Ο.Τ.Α.

Άρθρο 269

Συγχώνευση - Μετατροπή - Λύση Επιχειρήσεων

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος έως τις 31.12.2007, όσες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., τις οποίες είτε έχουν συστήσει οι ίδιοι είτε συμμετέχουν σε αυτές κατά πλειοψηφία φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν προσαρμόζουν το καταστατικό τους στις διατάξεις του παρόντος νόμου, λύονται και τίθενται υπό εκκαθάριση. 2. Υφιστάμενες αμιγείς επιχειρήσεις του άρθρου 277 του π.δ. 410/1995 του ίδιου Δήμου ή Κοινότητας είναι δυνατόν να συγχωνευθούν έως 31.12.2007 κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 263. 3. Με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, η οποία

λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, με βάση τις υφιστάμενες ανάγκες του οικείου Ο.Τ.Α. και των νομικών του προσώπων, είναι δυνατόν να μεταφερθεί πλεονάζον Προσωπικό των συγχωνευόμενων επιχειρήσεων ανεξαρτήτως ειδικότητας και χωρίς αίτησή του, σε αντίστοιχες υπηρεσίες αυτού ή των νομικών του προσώπων. Το Προσωπικό αυτό πρέπει να απασχολείται στις επιχειρήσεις με σχέση εργασίας αορίστου χρόνου μέχρι 31.12.2005. Οι ρυθμίσεις των προηγούμενων εδαφίων, καθώς και των παραγράφων 4, 5 και 6 του άρθρου αυτού, εφαρμόζονται, αναλόγως, και για το Προσωπικό των επιχειρήσεων που έχουν συσταθεί από Συνδέσμους, μέχρι 8.6.2006 και λύονται για οποιονδήποτε λόγο. Το Προσωπικό των επιχειρήσεων αυτών μπορεί να ενταχθεί στους ανωτέρω Συνδέσμους, ύστερα από απόφαση του Δ.Σ. τους. Το υπόλοιπο Προσωπικό κατανέμεται στους Δήμους και στις Κοινότητες, που είναι μέλη του Συνδέσμου, κατ' αναλογία των αιρετών αντιπροσώπων τους, οι οποίοι μετέχουν στο διοικητικό συμβούλιο του Συνδέσμου..... » .

Σχετική με την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 269 του ΚΔΚ, είναι και η παρακάτω διάταξη της παραγρ. 1 του άρθρου 42 του ν. 3801/2009, στην αναλογική εφαρμογή της οποίας αναφέρεται το παρόν ερώτημα :

« Άρθρο 42

Ρύθμιση θεμάτων προσωπικού Δήμων και δημοτικών επιχειρήσεων

1. Οι δεδουλευμένες αποδοχές, περιλαμβανομένων και των ασφαλιστικών εισφορών, του προσωπικού των επιχειρήσεων, που έχουν συστήσει ή διαθέτουν την πλειοψηφία του εταιρικού κεφαλαίου πρωτοβάθμιοι Ο.Τ.Α. και το οποίο απολύεται ή μεταφέρεται κατ' εφαρμογή του άρθρου 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, ΦΕΚ 114 Α), καταβάλλονται από τους οικείους δήμους και κοινότητες, εφόσον το δημοτικό ή κοινοτικό συμβούλιο με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του αποφασίσει αιτιολογημένα, ότι υφίστανται οι απαιτούμενοι για το σκοπό αυτόν πόροι..... » .

Οι ειδικές διατάξεις , οι οποίες προβλέπουν σχετικά με το σκοπό , το προσωπικό και τα χρέη των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης και ενδιαφέρουν εν προκειμένω είναι οι ακόλουθες :

1) ν. 1069/1980 :

«..... Άρθρον 1. ....»

Αντικείμενον - φορείς - αρμοδιότης.

1. Δια την άσκησιν των πάσης φύσεως δραστηριοτήτων του κυκλώματος υδρεύσεως και αποχετεύσεως οικιστικών κέντρων της Χώρας, εξαιρέσει των πόλεων Αθηνών, Θεσσαλονίκης και Βόλου και των μειζόνων αυτών περιοχών, δύναται να συνιστώνται κατά την παράγραφον 3 του παρόντος άρθρου εις έκαστον Δήμον ή Κοινότητα της Χώρας ή υπό πλειόνων Δήμων ή Κοινοτήτων ή Δήμων και Κοινοτήτων ενιαίαι επιχειρήσεις υδρεύσεως και αποχετεύσεως. Αι ανωτέρω Επιχειρήσεις αποτελούν ίδια Νομικά Πρόσωπα Ιδιωτικού Δικαίου κοινωφελούς χαρακτήρος, διεπόμενα υπό των κανόνων της Ιδιωτικής οικονομίας, εφ' όσον δεν ορίζεται άλλως υπό νόμου. Η Επιχείρηση του παρόντος νόμου, καθώς και όσες Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης Αποχέτευσης έχουν συσταθεί κατ' εφαρμογή ειδικών νόμων, καταρτίζουν κανονισμούς εργασίας κατά τις ειδικότερες ρυθμίσεις του ν.δ. 3789/1957 (ΦΕΚ 210 Α), όπως ισχύει. Οι ανωτέρω Κανονισμοί κυρώνονται από το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 1 του ν. 2874/2000 (ΦΕΚ 286 Α'). Αι διατάξεις της παρούσης παραγράφου δύναται να εφαρμόζονται και εις περιπτώσεις μετατροπής εις επιχείρησιν συνεστημένων συνδέσμων, Δήμων ή Κοινοτήτων Δήμων και Κοινοτήτων. Αι επιχειρήσεις υδρεύσεως και αποχετεύσεως λειτουργούν υπό μορφήν Δημοτικής ή Κοινοτικής επιχείρσεως και διέπονται ως προς την διοίκησιν , οργάνωσιν , εκτέλεσιν, λειτουργίαν , συντήρησιν των έργων της αρμοδιότητός των καθώς και τας πηγάς της χρηματοδοτήσεώς των υπό των διατάξεων του παρόντος νόμου, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά των σχετικών διατάξεων του "Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικος" ..... » .

2) v. 3320/2005 :

«

## ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ΄

Ρυθμίσεις θεμάτων Ο.Τ.Α.

### Άρθρο 18

Οικονομικά θέματα Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού, δημοτικών επιχειρήσεων και Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης

1.....

2. α. Η εξόφληση των ληξιπρόθεσμων κατά τη δημοσίευση του νόμου αυτού οφειλών των αμιγών δημοτικών και κοινοτικών επιχειρήσεων προς το Ι.Κ.Α. και προς το Ελληνικό Δημόσιο γίνεται από τους Ο.Τ.Α. που τις έχουν συστήσει. Η καταβολή πραγματοποιείται, εφάπαξ ή σε δόσεις, εντός έτους από την ισχύ του παρόντος και απαλλάσσεται των προσαυξήσεων εκπρόθεσμης καταβολής, προστίμων και κάθε άλλης επιβάρυνσης. Η πιο πάνω ρύθμιση περιλαμβάνει και τις αντίστοιχες οφειλές των διαδημοτικών επιχειρήσεων, η δε καταβολή των οφειλών βαρύνει τους δήμους και τις κοινότητες κατά το λόγο συμμετοχής τους σε αυτές. Η ίδια ρύθμιση ισχύει και για τις ανωτέρω επιχειρήσεις που τελούν υπό καθεστώς εκκαθάρισης..... »

Σε συνέχεια της τελευταίας αυτής διάταξης, με την παρ. 6 του άρθρου 29 του ν. 3448/2006 ορίστηκε ότι: «6. Η εξόφληση των ληξιπρόθεσμων ή μη οφειλών των αμιγών δημοτικών, κοινοτικών και διαδημοτικών επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης, ακόμη και αν αυτές τελούν υπό καθεστώς εκκαθάρισης, προς το Ελληνικό Δημόσιο και το Ι.Κ.Α., οι οποίες έχουν αναληφθεί από τους Ο.Τ.Α. πρώτου βαθμού που τις έχουν συστήσει, σύμφωνα με την περίπτωση α΄ της παρ. 2 του άρθρου 18 του ν. 3320/2005 (ΦΕΚ 48 Α΄), παρατείνεται από τη λήξη της έως την 30.6.2006. Στις ανωτέρω οφειλές, στις οποίες περιλαμβάνονται και εκείνες που κατέστησαν ληξιπρόθεσμες έως και 23.2.2006, εντάσσονται και όσες εξ αυτών δεν έχουν βεβαιωθεί ταμειακά. Οι οφειλές των προηγούμενων εδαφίων είναι δυνατόν να εξοφλούνται από τους οικείους Ο.Τ.Α. με σύναψη δανείων από το Ταμείο Παρακαταθηκών και

Δανείων κατά τις ρυθμίσεις των παραγράφων 4,5α και 6 του άρθρου 19 του ν. 3242/2004 (ΦΕΚ 102 Α'). Η αίτηση δανειοδότησης υποβάλλεται μέσα σε δύο (2) μήνες από τη δημοσίευση αυτού του νόμου, η δε έγκριση του σχετικού δανείου από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων γίνεται εντός δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Περιοδικές και εκκαθαριστικές δηλώσεις Φ.Π.Α. που αφορούν διαχειριστικές και φορολογικές περιόδους που έληξαν μέχρι την 23.2.2005 υποβάλλονται έως 30.6.2006 από τις επιχειρήσεις αυτές χωρίς προσαυξήσεις και πρόστιμα..... »

Νέα παράταση για την εφαρμογή των ρυθμίσεων αυτών έγινε με την παρ.6 άρθρ. 17 Ν.3491/2006, ΦΕΚ Α' 207/2.10.2006, όπου ορίζεται ότι: «6. Οι προθεσμίες της παρ. 6 του άρθρου 29 του ν. 3448/2006 που έληξαν έως την 30.6.2006 παρατείνονται από τη λήξη τους έως και έξι (6) μήνες από τη δημοσίευση του παρόντος. Η προβλεπόμενη στο δ' εδάφιο της ως άνω παραγράφου αίτηση δανειοδότησης στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων υποβάλλεται μέσα σε δύο (2) μήνες από τη δημοσίευση αυτού του νόμου, η δε έγκριση του σχετικού δανείου γίνεται εντός δύο (2) μηνών από την υποβολή της αίτησης » .

3) ν. 3649/2008 ( ΦΕΚ Α' 39/3-3-2008 ) :

« Άρθρο 24

α. Οι οφειλές, προς το Ελληνικό Δημόσιο και το Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ., των αμιγών δημοτικών, κοινοτικών και διαδημοτικών επιχειρήσεων, συμπεριλαμβανομένων των δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης, ακόμη και αν αυτές τελούν υπό καθεστώς εκκαθάρισης, βεβαιωμένες ταμειακά ή μη, που έχουν χρόνο γέννησης έως και τη δημοσίευση του παρόντος νόμου, απαλλάσσονται από πρόσθετους φόρους, πρόστιμα, προσαυξήσεις εκπρόθεσμης καταβολής και κάθε μορφής επιβαρύνσεις και η εξόφληση τους γίνεται από τους Ο.Τ.Α. που τις έχουν συστήσει..... »

Τέλος , για την μεταφορά του προσωπικού των Δ.Ε.Υ.Α. μετά τη λύση τους , προβλέπουν οι διατάξεις του άρθρου 40 του ν. 3801/2009 :

« Άρθρο 40

Ρυθμίσεις θεμάτων Χ.Υ.Τ.Α., ΦΟ.Δ.Σ.Α. και Δ.Ε.Υ.Α.

6. α. Προσωπικό, με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), που έχουν συσταθεί κατ' εφαρμογή του ν. 1069/1980 ή σχετικών ειδικών νόμων, οι οποίες λύθηκαν ή λύνονται, εφόσον υπηρέτησε σε αυτές, επί μία, τουλάχιστον, διετία, πριν από τη λύση τους με την ανωτέρω σχέση εργασίας, είναι δυνατόν να ενταχθεί ή να μεταφερθεί, αντιστοίχως, στον οικείο Δήμο ή σε νομικά πρόσωπα αυτού. β. Η ένταξη ή η μεταφορά γίνεται με πράξη του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου, ύστερα από απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, η οποία λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του και συντελείται με την ίδια σχέση εργασίας σε κενές οργανικές θέσεις αντίστοιχης ή παρεμφερούς ειδικότητας. Σε περίπτωση ανυπαρξίας τούτων, συνιστώνται, με την ίδια πράξη του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου, προσωποπαγείς θέσεις, οι οποίες καταργούνται μόλις κενωθούν με οποιονδήποτε τρόπο. γ. Το ύψος της αμοιβής του εντασσόμενου ή μεταφερόμενου προσωπικού διέπεται από τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας, που ισχύουν, εκάστοτε, για το προσωπικό των Ο.Τ.Α., λαμβανομένης υπόψη της προϋπηρεσίας τους, η οποία διανύθηκε στην οικεία Δ.Ε.Υ.Α.. δ.ι. Η σχετική αίτηση ένταξης για το προσωπικό των Δ.Ε.Υ.Α. οι οποίες έχουν λυθεί υποβάλλεται μέσα σε τρεις (3) μήνες από την έναρξη ισχύος της παρούσας. ii. Σε κάθε περίπτωση η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου λαμβάνεται μέσα σε δύο (2) μήνες από την υποβολή της, κατά το προηγούμενο εδάφιο, σχετικής αίτησης ή από την ολοκλήρωση της διαδικασίας λύσεως της Δ.Ε.Υ.Α.. ε. Οι πράξεις του αρμόδιου προς διορισμό οργάνου εκδίδονται μέσα σε δύο (2) μήνες από τη λήψη της απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου και δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. στ. Οι ρυθμίσεις αυτής της παραγράφου εφαρμόζονται και στις περιπτώσεις που παραχωρείται,



κατά χρήση, από Δ.Ε.Υ.Α. το δίκτυο Υδρευσης ή Αποχέτευσης της στην ΕΥΔΑΠ Α.Ε..7. Στις ρυθμίσεις της προηγούμενης παραγράφου υπάγεται και το τακτικό διαβαθμισμένο προσωπικό Δήμων και Κοινοτήτων ή άλλων φορέων, που έχει μεταταγεί σε Δ.Ε.Υ.Α. κατ' εφαρμογή των άρθρων 7 παρ. 5 του ν. 1069/1980 (ΦΕΚ 191 Α) και 27 παρ. 9 του ν. 3013/2002 (ΦΕΚ 102 Α). »

III . Από τον συνδυασμό των πιο πάνω διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα :

1) Με την τελευταία από τις προπαρατεθείσες διατάξεις ( άρθρο 40 παραγρ. 6 και 7 του ν. 3801/2009 ) , ο νομοθέτης ρύθμισε διεξοδικά τη διαδικασία μεταφοράς προσωπικού των Δ.Ε.Υ.Α. σε άλλες υπηρεσίες ή νομικά πρόσωπα των Δήμων , σε περίπτωση λύσεως αυτών , χωρίς να κάνει οποιαδήποτε μνεία του άρθρου 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων . Επομένως , οι διατάξεις του άρθρου αυτού , δεν εφαρμόζονται για τη μεταφορά του προσωπικού των Δ.Ε.Υ.Α. , εφόσον υπάρχουν ειδικές προς τούτο διατάξεις . Σημειωτέον ότι , η λύση της Δ.Ε.Υ.Α. Μεγάρων που αφορά το παρόν ερώτημα , έγινε μετά την έναρξη ισχύος του ν. 3810/2009 με την υπ' αριθμόν 441/1-2-2010 απόφαση του Γ. Γ. Περιφέρειας Αττικής (ΦΕΚ 299 Β/23-3-2010 ) .

2) Στο άρθρο 42 παραγρ. 1 του ν. 3801/2009 , ρητά προβλέπεται ότι, η εκεί θεσπιζόμενη ρύθμιση για τις οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές, αφορά αποκλειστικά το προσωπικό που απολύεται ή μεταφέρεται κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 269 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, επομένως , κατ' αρχήν , δεν εφαρμόζεται για το μεταφερόμενο προσωπικό των Δ.Ε.Υ.Α. κατά τα προεκτεθέντα .

3) Εξάλλου , η ανάληψη εκ μέρους των Δήμων , των υποχρεώσεων των Δ.Ε.Υ.Α. ( καθώς και των υπολοίπων αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων ) προς το Ι.Κ.Α. – Ε.Τ.Α.Μ. , ρυθμίστηκε για τελευταία φορά κατά τα προεκτεθέντα από τις διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 3649/2008 και κατέλαβε τις οφειλές που είχαν γεννηθεί μέχρι την ημερομηνία δημοσίευσής του νόμου αυτού (3-3-2008 ) . Σημειωτέον ότι , όπως προκύπτει από το με αριθμό πρωτ. 988/31-8-2010 ενημερωτικό έγγραφο της Δ.Ε.Υ.Α.Μ. , οι οφειλές που

αφορά το παρόν ερώτημα , γεννήθηκαν από το Νοέμβριο του 2008 μέχρι το Μάρτιο του 2010 .

4) Δεν υφίσταται επομένως στην κρινομένη περίπτωση ακούσιο (γνήσιο ) νομοθετικό κενό για τη ανάληψη εκ μέρους των Δήμων των οφειλών των Δ.Ε.Υ.Α. που αφορούν ασφαλιστικές εισφορές , το οποίο θα καθιστούσε αναγκαία την αναλογική εφαρμογή και στην περίπτωση αυτή των διατάξεων της παραγράφου 1 του άρθρου 42 του ν. 3801/2009 ( βλ. σχετικά για τις προϋποθέσεις αναλογικής εφαρμογής διατάξεως σε έννομη σχέση που από παράλειψη του νομοθέτη παραμένει αρρυθμιστη ΑΠ 175/2010 και 1739/2009 από «ΝΟΜΟΣ » ) .

Τούτο διότι συνειδητά ο νομοθέτης επέλεξε ειδικά για τις οφειλές των Δ.Ε.Υ.Α. προς το Ι.Κ.Α. την συγκεκριμένη ρύθμιση , έτσι ώστε να είναι νόμιμη η ανάληψη από τους Δήμους της υποχρέωσης καταβολής αποκλειστικά και μόνο των απαιτήσεων που είχαν γεννηθεί μέχρι την 3-3-2008 , χωρίς με μεταγενέστερη διάταξη να παρατείνει την ισχύ του μέτρου αυτού και για τα μετέπειτα γεννηθέντα χρέη .

IV. Υπό τις προεκτεθείσες σκέψεις , το ΝΣΚ γνωμοδοτεί ομόφωνα στην εξεταζόμενη περίπτωση ότι , οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 42 του ν. 3801/2009 που αφορούν την καταβολή εκ μέρους των Δήμων οφειλομένων ασφαλιστικών εισφορών , δεν εφαρμόζονται για τις οφειλές των Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης και Αποχέτευσης προς το Ι.Κ.Α. .

Θεωρήθηκε,

Αθήνα, 20-10-2010

Ο Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Νικόλαος Μαυρίκας



Ο Εισηγητής

Θεόδωρος Στριλάκος

Πρόεδρος ΝΣΚ