



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ υπ' αριθ. 329/2009**

**ΤΟΥ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

**Γ' ΤΜΗΜΑΤΟΣ**

**Συνεδρίαση της 21-9-2009**

**Σύνθεση :**

**Πρόεδρος :** Νικόλαος Μαυρίκας, Αντιπρόεδρος ΝΣΚ.

**Μέλη:** Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Παναγιώτης Παναγιωτουνάκος,  
Βασιλική Πανταζή, Νίκη Μαριόλη και Νικόλαος  
Δασκαλαντωνάκης, Νομικοί Σύμβουλοι.

**Εισηγητής :** Θεόδωρος Στριλάκος , Πάρεδρος ΝΣΚ.

**Αριθμ. Ερωτημ.:** Το με αριθμό πρωτοκόλλου 70950 , 70209 /08/12.5.2009  
έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου  
Εσωτερικών, (Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης ,  
Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ , Τμήμα  
Προσωπικού ΟΤΑ) ,

**Περίληψη Ερωτημ.:** Εάν η πρόσληψη των πτυχιούχων φυσικής αγωγής  
από τους ΟΤΑ , με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου ,  
για την υλοποίηση των προγραμμάτων « Άθληση για  
όλους » πρέπει να γίνει σύμφωνα με τη διαδικασία που  
προβλέπεται από την ΠΥΣ 33/2006 και το ν.2190/2004,  
ή σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται από την

με αριθμό 4843/2008 απόφαση του Υφυπουργού  
Πολιτισμού .

Επί του ως άνω ερωτήματος, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Γ' Τμήμα) γνωμοδότησε, ομοφώνως, ως ακολούθως :

I. Με το με αριθμό πρωτοκόλλου 70950 , 70209 /08/12.5.2009 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών , Γενική Διεύθυνση Τοπικής Αυτοδιοίκησης , Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ , Τμήμα Προσωπικού ΟΤΑ , ζητείται η έκδοση γνωμοδότησης σχετικά με το ποιες είναι οι εφαρμοστέες διατάξεις για τη διαδικασία προσλήψεως πτυχιούχων φυσικής αγωγής από τους ΟΤΑ όλης της χώρας , με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου , για την υλοποίηση των προγραμμάτων «Άθληση για όλους» .

Ειδικότερα , στο εν λόγω έγγραφο εκτίθενται τα ακόλουθα:

«..... Θέμα: Πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ορισμένου χρόνου σε ΟΤΑ α' βαθμού για τα προγράμματα Μαζικού Αθλητισμού.

Με την Αριθμ. 4843/1.2.2008 (ΦΕΚ 211 Β') Απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού καθορίστηκε το πλαίσιο οργάνωσης και λειτουργίας των προγραμμάτων «Άθλησης για Όλους».

Στο άρθρο 6 της ανωτέρω Απόφασης προβλέπονται οι διαδικασίες πρόσληψης και οι όροι απασχόλησης του προσωπικού που θα απασχοληθεί στα προγράμματα αυτά, ειδικότητας Πτυχιούχων Φυσικής Αγωγής.

Ειδικότερα, στην παρ. δ του ανωτέρω άρθρου, καθορίζεται η διαδικασία επιλογής και η μοριοδότηση βάσει της οποίας θα γίνει η επιλογή των υποψηφίων να εργασθούν στα προγράμματα αυτά,

Μέχρι σήμερα, τα αιτήματα των ΟΤΑ της Χώρας για την πρόσληψη προσωπικού με σχέση εργασίας ορισμένου (έως οκτώ μήνες), μεταξύ άλλων και για Καθηγητές Φυσικής Αγωγής (ΠΕ) που θα απασχοληθούν στα προγράμματα Μαζικού Αθλητισμού, εγκρίνονται από την Τριμελή εξ Υπουργών Επιτροπή της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει.

Η υπηρεσία μας, με την ανακοίνωση της έγκρισης πρόσληψης του ανωτέρω προσωπικού από την Επιτροπή, ενημερώνει τους ενδιαφερόμενους

φορείς ότι η πρόσληψη του ανωτέρω προσωπικού γίνεται με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει.

Ομοίως, με τις διατάξεις του άρθρου 223 παρ. 5 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007), το εκπαιδευτικό προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, προσλαμβάνεται με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν.2190/1994, όπως ισχύει.

Ενόψει των ανωτέρω, σας στέλνουμε φωτ/φο του Αρ. Πρωτ. 43524/11-11-2008 εγγράφου του Α.Σ.Ε.Π. και παρακαλούμε να μας γνωρίσετε αν για την Πρόσληψη ατόμων στα Προγράμματα Μαζικού Αθλητισμού στους ΟΤΑ α' βαθμού (ΠΕ Καθηγητές Φυσικής Αγωγής) ισχύουν οι διατάξεις του άρθρου 6 της αριθμ. 4843/2008 Υπουργικής Απόφασης ή οι διατάξεις ν. 3584/2007, σύμφωνα με τις οποίες για την πρόσληψη του εν λόγω προσωπικού απαιτείται έγκριση της ΠΥΣ 33/2006, όπως ισχύει, και εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει..... » .

II. Στο άρθρο 16 του Ν. 1232/1982 διαλαμβάνονται τα εξής:

« Προσωρινή αναστολή διορισμών.

1. Με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου είναι δυνατό να αναστέλλεται η επιλογή ή πρόσληψη πάσης φύσεως προσωπικού για ορισμένο χρονικό διάστημα σε Δημόσιες Υπηρεσίες, Ν.Π.Δ.Δ., με εξαίρεση το προσωπικό του άρθρου 16 παρ. 6 του Συντάγματος και σε κρατικά Νομικά πρόσωπα ιδιωτικού Δικαίου, ή ελεγχόμενα από το Δημόσιο ή Ν.Π.Δ.Δ. σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 1 αυτού του νόμου.

2. Με απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου είναι δυνατό να καθορίζονται και εξαιρέσεις από την αναστολή που προβλέπεται στην παραπάνω παράγραφο. »

Δυνάμει των ανωτέρω εξουσιοδοτικών διατάξεων , έχει εκδοθεί και ισχύει μέχρι σήμερα η Π.Υ.Σ. 33/2006 , με τίτλο « Αναστολή διορισμών και προσλήψεων στο Δημόσιο Τομέα » , η οποία , κατά το ενδιαφέρον εν προκειμένω μέρος της , έχει ως ακολούθως :



## « Άρθρο 1

## Αναστολή Διορισμών και Προσλήψεων

1. Αναστέλλεται έως τις 31 Δεκεμβρίου 2007 ο διορισμός και η πρόσληψη του πάσης φύσεως προσωπικού του Δημοσίου, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των τοπικών ενώσεων Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.), της Κεντρικής Ένωσης Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε) και των νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή επιχορηγούνται τακτικώς, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, από κρατικούς πόρους κατά 50% τουλάχιστον του ετήσιου προϋπολογισμού τους.

.....

## Άρθρο 3

## Διαδικασία


4. α. Για τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού έως την 31η Ιανουαρίου κάθε έτους εκδίδεται κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, και με την οποία καθορίζεται ο μέγιστος επιτρεπόμενος αριθμός ατόμων που θα προσληφθούν με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή θα συνάψουν σύμβαση μίσθωσης έργου, κατόπιν έγκρισης της Επιτροπής του άρθρου 2 παρ. 1 της παρούσας. Η ως άνω απόφαση δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

.....

11. Οι εγκριτικές πράξεις εκτελούνται από τα αρμόδια κατά τις κείμενες διατάξεις όργανα, με την κατά περίπτωση σύμπραξη του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994 και την κείμενη νομοθεσία.

.....

.....



Σημειωτέον ότι , οι κρίσιμες για τους Ο.Τ.Α. διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 3 της ΠΥΣ 33/2006 , που εκτίθενται ανωτέρω , προστέθηκαν πρόσφατα με την ΠΥΣ 6 της 5-5-2009 .

Η ισχύς της ΠΥΣ 33/2006 έχει παραταθεί μέχρι την 31-12-2009 με το άρθρο μόνο της ΠΥΣ 17/2008 ( ΦΕΚ Α' 259/2008 ) .

Αναφορικά με τις προσλήψεις στο Δημόσιο Τομέα ισχύουν οι διατάξεις του ν. 2190/1994 , ο οποίος , κατά το ενδιαφέρον εν προκειμένω μέρος του , έχει ως ακολούθως :

«

### ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Σύστημα-προσλήψεων στο δημόσιο τομέα

#### Άρθρο 14

Έκταση εφαρμογής - τρόπος πρόσληψης

1. Στις διατάξεις των κεφαλαίων Α', Β' και του παρόντος (Γ') υπάγονται όλοι οι φορείς του δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 και τις μεταγενέστερες συμπληρώσεις του, πριν την τροποποίηση του με το άρθρο 51 του ν. 1892/1990. Στον κατά τα ανωτέρω δημόσιο τομέα και για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος και μόνον υπάγονται επίσης:

- οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' και Β' βαθμού,
- οι Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων (Τ.Ε.Δ.Κ.) και η Κεντρική Ένωση Δήμων και Κοινοτήτων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Κ.Ε.) .....

.....

#### Άρθρο 21

Προσωπικό με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για κάλυψη παροδικών αναγκών

1. Οι δημόσιες υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ. 1 του άρθρου 14 του παρόντος νόμου επιτρέπεται να απασχολούν προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου για αντιμετώπιση εποχιακών ή άλλων περιοδικών ή πρόσκαιρων αναγκών, με τις προϋποθέσεις και τη διαδικασία των επόμενων παραγράφων.

2. Η διάρκεια της απασχόλησης του προσωπικού της παρ. 1 δεν μπορεί να υπερβαίνει τους οκτώ (8) μήνες μέσα σε συνολικό χρόνο δώδεκα (12) μηνών. Στις περιπτώσεις προσωρινής πρόσληψης προσωπικού για αντιμετώπιση, κατά τις ισχύουσες διατάξεις, κατεπειγουσών αναγκών, λόγω απουσίας προσωπικού ή κένωσης θέσεων, η διάρκεια της απασχόλησης δεν μπορεί να υπερβαίνει τους τέσσερις (4) μήνες για το ίδιο άτομο.

Παράταση ή σύναψη νέας σύμβασης κατά το αυτό ημερολογιακό έτος ή μετατροπή σε σύμβαση αορίστου χρόνου είναι άκυρες.

.....

.....

9. Η ανακοίνωση κοινοποιείται στο Α.Σ.Ε.Π.. Ανακοίνωση που αφορά πρόσληψη προσωπικού με διάρκεια απασχόλησης μεγαλύτερη των τεσσάρων (4) μηνών, εγκρίνεται ή τροποποιείται μέσα σε δέκα (10) εργάσιμες ημέρες από την περιέλευση του αντίστοιχου σχεδίου στο Α.Σ.Ε.Π.. Εάν η προθεσμία των δέκα (10) ημερών παρέλθει άπρακτη, τεκμαίρεται η σύμφωνη γνώμη του Α.Σ.Ε.Π..

.....

11. Οί υποψήφιοι κατατάσσονται σε πίνακες κατά κλάδο ή ειδικότητα με κριτήριο την εντοπιότητα, ως ακολούθως:

A. Αν ο φορέας που προσλαμβάνει είναι δήμος ή κοινότητα ή δημοτική ή κοινοτική επιχείρηση ή νομικό πρόσωπο ή ίδρυμα που ανήκει στο δήμο ή την κοινότητα, προτάσσονται οι υποψήφιοι που είναι δημότες του δήμου ή της κοινότητας και ακολουθούν οι υποψήφιοι που είναι δημότες των υπόλοιπων δήμων ή κοινοτήτων του νομού.

.....

.....

B. Οι πίνακες κατάταξης των υποψηφίων της παρούσας παραγράφου αναρτώνται στο κατάστημα της οικείας υπηρεσίας. Για την ανάρτηση συντάσσεται πρακτικό που υπογράφεται από δύο υπαλλήλους της υπηρεσίας.

Κατά των πινάκων κατάταξης οι υποψήφιοι δικαιούνται να ασκήσουν ένσταση ενώπιον του Α.Σ.Ε.Π. μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα (10) ημερών, που αρχίζει από την επομένη της ανάρτησής τους .

.....

.....



15. Οι υπηρεσίες και τα νομικά πρόσωπα της παρ.1 του άρθρου 14 κοινοποιούν υποχρεωτικώς στο Α.Σ.Ε.Π. κάθε ανακοίνωση κατά την παρ. 8 του παρόντος άρθρου και ακολούθως γνωστοποιούν το συνολικό αριθμό των αιτήσεων και αποστέλλουν τους πίνακες της παρ.11 του παρόντος άρθρου που περιλαμβάνουν τους προσλαμβανόμενους, με ένδειξη και της χρονικής διάρκειας της απασχόλησής τους. Το Α.Σ.Ε.Π. δύναται επίσης να ζητεί από τα υπουργεία και τα νομικά πρόσωπα κατάλογο των υπηρεσιών τους που απασχολούν προσωπικό του παρόντος άρθρου και να ενεργεί δειγματοληπτικούς ελέγχους για την τήρηση από τους οικείους προϊσταμένους των διατάξεων αυτού. Τον έλεγχο διενεργούν οι επιθεωρητές του Α.Σ.Ε.Π.. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 8 του παρόντος.

Εάν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι απασχολείται ή απασχολήθηκε προσωπικό κατά παράβαση των διατάξεων του παρόντος άρθρου γίνεται, πέραν των κυρώσεων που προβλέπονται από τις παραγράφους 4 και 5 του παρόντος άρθρου και καταλογισμός του συνόλου των αποδοχών που καταβλήθηκαν στο παρανόμως απασχολούμενο ή απασχοληθέν προσωπικό. Αρμόδιο για τον καταλογισμό όργανο, βάσει της έκθεσης του Επιθεωρητή του Α.Σ.Ε.Γ., είναι ο διατάκτης του φορέα στον οποίο έγινε η παράνομη πρόσληψη. Ο καταλογισμός γίνεται εις ολόκληρον εις βάρος των, κατά την έκθεση του επιθεωρητή του Α.Σ.Ε.Γ., υπευθύνων για τις παράνομες προσλήψεις και εις βάρος των λαβόντων εφόσον διαπιστωθεί ότι από δόλο ή βαρεία αμέλεια συνέπραξαν στη μη νόμιμη πρόσληψή τους. Τα ποσά των καταλογισμών παρακρατούνται από τις μηνιαίες αποδοχές των βαρυνομένων με αυτούς, σε ποσοστό όχι μείζον του μισού των αποδοχών αυτών, μέχρις ότου συμπληρωθεί το ποσό του καταλογισμού. Η πράξη καταλογισμού κοινοποιείται υποχρεωτικώς στο Α.Σ.Ε.Π. από το αρμόδιο για την έκδοσή της όργανο. Οι ανωτέρω καταλογιστικές αποφάσεις προσβάλλονται με έφεση ενώπιον του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Όταν το καταλογιστέο όργανο είναι νομάρχης ή δήμαρχος ή πρόεδρος κοινότητας ή άλλο αιρετό μέλος του νομαρχιακού ή δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου ή πρόεδρος ή μέλος διοικητικού συμβουλίου, συνδέσμου Ο.Τ.Α. πρώτου ή δεύτερου βαθμού ή πρόεδρος ή μέλος διοικητικού συμβουλίου δημοτικής ή κοινοτικής επιχείρησης ή επιχείρησης νομαρχιακής



αυτοδιοίκησης ή πρόεδρος ή μέλος διοικητικού συμβουλίου νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου ή ιδρύματος Ο. Τ .Α. πρώτου ή δεύτερου βαθμού, τον καταλογισμό ενεργεί ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Περιφέρειας.

.....

.....

20. Οι οικείοι φορείς προσλαμβάνουν το προσωπικό με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου κατά το παρόν άρθρο αμέσως μετά την κατάρτιση των πινάκων κατάταξης των υποψηφίων χωρίς να αναμένουν τον αυτεπάγγελτο ή κατ' ένσταση έλεγχο του Α.Σ.Ε.Π.. Τυχόν αναμόρφωση των πινάκων βάσει του ελέγχου του Α.Σ.Ε.Π. που συνεπάγεται ανακατάταξη των υποψηφίων εκτελείται υποχρεωτικά από τους οικείους φορείς και απολύονται οι μη δικαιούμενοι να προσληφθούν βάσει της νέας κατάταξης.....

» .

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 223 του ν 3584/2007 «Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων » :

«..... Ειδικές ρυθμίσεις

.....

5. Οι μουσικοί με σχέση εργασίας Ιδιωτικού Δικαίου προσλαμβάνονται σύμφωνα με το π.δ. 524/1980 (ΦΕΚ 143 Α), όπως ισχύει. Το μόνιμο εκπαιδευτικό προσωπικό προσλαμβάνεται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 18 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει. Το δε Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994, όπως ισχύει. »

III . Εξάλλου , για τη διαδικασία προσλήψεως προσωπικού για την υλοποίηση των προγραμμάτων « Άθληση για όλους » , προβλέπουν οι ακόλουθες ειδικές διατάξεις :

Κατά το άρθρο 39 του ν. 2725/1999 , όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει σήμερα :



«..... Μαζικός αθλητισμός

1. Συνιστάται στη Γ.Γ.Α. Διεύθυνση "Άθληση για όλους", με αρμοδιότητα τη μελέτη, οργάνωση, διάδοση, υλοποίηση, παρακολούθηση, αξιολόγηση, υποστήριξη και χρηματοδότηση των προγραμμάτων "Άθληση για όλους" σε πανελλήνιο επίπεδο.

2. Με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού, καθορίζεται το πλαίσιο της οργάνωσης και οι λειτουργίες των προγραμμάτων "Άθλησης για όλους", οι συναρμόδιοι φορείς, οι κατηγορίες και τα είδη των προγραμμάτων, η οργανωτική δομή, οι διαδικασίες υλοποίησης, υποστήριξης και χρηματοδότησης, το σύστημα διαχείρισης, παρακολούθησης, αξιολόγησης και ελέγχου των προγραμμάτων και κάθε άλλο συναφές θέμα. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται η οργανωτική δομή της Διεύθυνσης "Άθληση για όλους".

.....

.....

6. Η Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, τα Ν.Π.Ι.Δ. και Ν.Π.Δ.Δ. που εποπτεύονται από αυτήν, καθώς και οι φορείς υλοποίησης των προγραμμάτων "Άθληση για όλους" μπορούν να προσλαμβάνουν και να απασχολούν Πτυχιούχους Τ.Ε.Φ.Α.Α. αποκλειστικά για τις ανάγκες υλοποίησης των προγραμμάτων Άθλησης για όλους και Αναπτυξιακού Αθλητισμού, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, διάρκειας όχι μεγαλύτερης των οκτώ μηνών. Για την πρόσληψη του προσωπικού αυτού εφαρμόζονται οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 17 του Ν. 2947/2001. »

Οι διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 17 του Ν. 2947/2001, στις οποίες γίνεται η ως άνω παραπομπή, έχουν ως ακολούθως :

«.....Πρόσληψη εξειδικευμένου προσωπικού

Θέματα Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού

1. Συνιστώνται στη Γενική Γραμματεία Αθλητισμού σαράντα (40) θέσεις και στη Γενική Γραμματεία Ολυμπιακών Αγώνων δέκα (10) θέσεις ειδικού επιστημονικού προσωπικού, με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου ή αορίστου χρόνου, με μεταπτυχιακό τίτλο σπουδών σε θέματα

οργάνωσης και διοίκησης αθλητισμού. Η πρόσληψη πραγματοποιείται με ανοικτή διαδικασία αξιολόγησης και επιλογής. Με απόφαση του Υπουργού Πολιτισμού καθορίζονται τα ειδικά προσόντα, η διαδικασία συγκρότησης των Επιτροπών Αξιολόγησης, η στάθμιση των κριτηρίων και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Το πρακτικό των Επιτροπών Αξιολόγησης αποστέλλεται στο Α.Σ.Ε.Π.  
.....»

Δυνάμει των ανωτέρω εξουσιοδοτικών διατάξεων , εκδόθηκε η με αριθμό 4843/2008 ( ΦΕΚ 211 Β' ) απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού , η οποία , κατά το ενδιαφέρον εν προκειμένω μέρος της έχει ως ακολούθως:

« Έγκριση Οργανωτικού πλαισίου προγραμμάτων "Άθλησης για Όλους".

#### Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις

α) Του α.ν. 397/1968 περί επανασυστάσεως της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού και των αρμοδιοτήτων αυτής.

β) Του π.δ. 63/2005 (Α' 98) του Κώδικα Νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα Κυβερνητικά Όργανα.

γ) Του ν. 3057/10.10.2002 (ΦΕΚ239/Α'/10.10.2002) άρθρο 76 "τροποποίηση και συμπλήρωση του ν. 2725/1999, ρύθμιση θεμάτων Υπουργείο Πολιτισμού και άλλες διατάξεις".

δ) Το ν. 2190/1994 όπως ισχύει σήμερα.

ε) Την υπ' αριθμ. 34047/16.12. 2002 απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού "Καθορισμός Οργανωτικής Δομής της Διεύθυνσης Άθλησης για Όλους".

2. Την υπ' αριθμ. Υ303/21.11.2007 (ΦΕΚ 2241/Β/21.11.2007) απόφαση του Πρωθυπουργού και Υπουργού Πολιτισμού "Ανάθεση αρμοδιοτήτων στον Υφυπουργό Πολιτισμού Ιωάννη Ιωαννίδη".

3. Την ανάγκη της εύρυθμης λειτουργίας των προγραμμάτων "Άθλησης για Όλους", αποφασίζουμε:

.....Άρθρο 5

Όροι προκήρυξης θέσεων Π.Φ.Α. για την υλοποίηση των προγραμμάτων

1. Η διαδικασία που ακολουθείται για την πρόσληψη των Π.Φ.Α. που θα υλοποιήσουν τα προγράμματα είναι:

2. Απόφαση του Δ.Σ. του ΦΟΡΕΑ για πρόσληψη Π.Φ.Α. (αριθμός καθηγητών) με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου προκειμένου για πρόσληψη με ένσημα Ι.Κ.Α. ή σύμβαση έργου για πρόσληψη με Δελτίο Παροχής Υπηρεσιών.

Για την πρόσληψη του προσωπικού ο ΦΟΡΕΑΣ εκδίδει ανακοίνωση στην οποία αναφέρονται υποχρεωτικά.

α) Ο αριθμός κατά ΕΙΔΙΚΟΤΗΤΑ του προσωπικού (π.χ. Π.Φ.Α. αριθμός)

β) Τα απαιτούμενα προσόντα (η μοριοποίηση από το Οργανωτικό Πλαίσιο της Διεύθυνσης "Άθληση για Όλους").

γ) Η υπηρεσία στην οποία θα υποβληθούν οι αιτήσεις των ενδιαφερομένων.

δ) Η προθεσμία μέσα στην οποία θα υποβληθούν οι αιτήσεις.

ε) Όρια ηλικίας (εάν κριθεί αναγκαίο).

3. Η ανακοίνωση αναρτάται στο κατάστημα της οικείας υπηρεσίας και στο κατάστημα του Δήμου ή της Κοινότητας.

4. Η ανακοίνωση δημοσιεύεται σε δύο (2) τουλάχιστον ημερήσιες ή εβδομαδιαίες τοπικές εφημερίδες της έδρας του Νομού εφόσον εκδίδονται.

.....

5. Η προθεσμία υποβολής αιτήσεων πρόσληψης δεν μπορεί να είναι μικρότερη των δέκα (10) ημερών. Οι ενδιαφερόμενοι στην αίτηση τους θα πρέπει να συνυποβάλλουν: (α) αν εργάστηκαν την προηγούμενη περίοδο στα προγράμματα, σε ποιο πρόγραμμα, σε ποιο Δήμο ή κοινότητα ή σε άλλο φορέα και αν επιθυμούν να εργαστούν ξανά με τις ίδιες προϋποθέσεις, (β) να δηλώσουν ιεραρχικά σε ποια προγράμματα επιθυμούν να εργαστούν, (γ) να δηλώσουν ιεραρχικά σε ποιο Δήμο, κοινότητα ή άλλον φορέα επιθυμούν να εργαστούν.



6. Μετά την ολοκλήρωση της επιλογής των Π.Φ.Α. από τους φορείς υλοποίησης, ο φορέας υποχρεούται να αναρτήσει κατάσταση επιλεγέντων με τα μόρια τους.

.....

.....

#### Άρθρο 6

Διαδικασίες πρόσληψης και όροι απασχόλησης των Π.Φ.Α.

α. Όσοι Πτυχιούχοι Φυσικής Αγωγής (Π.Φ.Α.) ενδιαφέρονται να εργαστούν στα προγράμματα θα πρέπει να υποβάλλουν αίτηση στους κατά τόπους Δήμους και Κοινότητες.

β. Οι αιτήσεις θα πρέπει να συνοδεύονται από:

1) Βιογραφικό σημείωμα που να αναφέρεται στην προϋπηρεσία, στα προγράμματα Μ.Α, στην επιμόρφωση μέσω σεμιναρίων, στην απόκτηση άλλου πτυχίου ή μεταπτυχιακών τίτλων, κλπ. (βλέπε κριτήρια επιλογής).

2) Δήλωση ν. 1599/1986 ότι είναι άνεργος-η και ότι τα στοιχεία που αναφέρονται στην αίτηση και στο βιογραφικό σημείωμα είναι αληθή.

γ. Αμέσως μετά την επιλογή, οι Π.Φ.Α. που επιλέχθηκαν είναι υποχρεωμένοι να προσκομίσουν τα παρακάτω δικαιολογητικά:

.....

δ. Η επιλογή των Π.Φ.Α. που θα εργαστούν στα Γενικά Προγράμματα θα γίνει με βάση την παρακάτω μοριοποίηση.

1) Χρόνος απόκτησης πτυχίου (χρόνος και ένα (1) μόριο, π.χ. πτυχιούχος του 1998 παίρνει 2007 -1998 = 9 μόρια).

2) Έγγαμος με παιδιά, ένα (1) μόριο. Τα μόρια ισχύουν για τον ένα από τους δύο γονείς.

3) Μεταπτυχιακοί τίτλοι σπουδών.

A) Μεταπτυχιακό Δίπλωμα (Master), ένα (1) μόριο.

B) Διδακτορικό Δίπλωμα, δύο (2) μόρια.

4) Ειδικότητα αντίστοιχη με το περιεχόμενο του προγράμματος, ένα (1) μόριο, (όπου η ειδικότητα δεν είναι απαραίτητη προϋπόθεση). Όπου δεν απαιτείται εξειδίκευση ειδικότητα Μ.Α. (1) μόριο.

5) Προϋπηρεσία σε αντίστοιχα προγράμματα "Άθληση για όλους", ένα (1) μόριο ανά έτος. Η προϋπηρεσία πρέπει να βεβαιώνεται από νόμιμα παραστατικά π.χ. σύμβαση εργασίας, ένσημα κλ.π.

6) Πρόταση επιλογής από τους φορείς υλοποίησης των προγραμμάτων ένα (1) μόριο, (ο αριθμός των πριμοδοτούμενων είναι ανάλογος των θέσεων εργασίας).

7) Εντοπιότητα ένα (1) μόριο, εκτός των περιφερειών Αττικής και Νομού Θεσσαλονίκης.

Σε περίπτωση ισοβαθμίας λαμβάνονται υπ' όψιν πρόσθετα κριτήρια που προκύπτουν από το βιογραφικό του σημείωμα (π.χ συμμετοχή σε σεμινάρια, κάτοχος β' πτυχίου, βαθμός πτυχίου κλπ) και ημερομηνία απόκτησης πτυχίου.

ε. Για τα προγράμματα που αφορούν άτομα με ειδικές ανάγκες, καταρτίζεται ξεχωριστή κατάσταση με τον τρόπο που περιγράφεται παρακάτω, στην οποία συμμετέχουν μόνο όσοι έχουν την αντίστοιχη ειδικότητα. Σε περίπτωση που δεν υπάρχουν Π.Φ.Α. με τη συγκεκριμένη ειδικότητα, δύναται να προσληφθούν Π.Φ.Α. με κατεύθυνση σπουδών ή και προϋπηρεσία στο συγκεκριμένο πρόγραμμα.

στ. Για το πρόγραμμα "άσκηση στην τρίτη ηλικία" προτεραιότητα έχουν οι Π.Φ.Α. με ειδικότητα Μαζικού Λαϊκού Αθλητισμού και σε περίπτωση που δεν καλυφθούν οι προβλεπόμενες θέσεις θα προσλαμβάνονται Π.Φ.Α. με προϋπηρεσία στο συγκεκριμένο πρόγραμμα χωρίς να έχουν κατ' ανάγκη την ανάλογη ειδικότητα ή κατεύθυνση σπουδών.

ζ. Για τα προγράμματα στις φυλακές, στα κέντρα απεξάρτησης, τα κέντρα Ψυχικής υγείας, τα πρότυπα προγράμματα και εν γένει τα προγράμματα που υλοποιεί κεντρικά η Γ.Γ.Α. την ευθύνη της επιλογής των Π.Φ.Α. έχει η Γ.Γ.Α. η οποία θέσει τα κριτήρια για την επιλογή των Π.Φ.Α. συμπεριλαμβανομένης και της συνέντευξης

η. Στις περιπτώσεις που από τη φύση και τις ιδιαιτερότητες του προγράμματος, σύμφωνα με την κρίση του φορέα (και σύμφωνης γνώμης Ν. Υ. και της Διεύθυνσης "Άθληση για Όλους"), απαιτείται Π.Φ.Α. με συγκεκριμένη ειδικότητα, εξειδίκευση ή εμπειρία, προσλαμβάνονται Π.Φ.Α. που έχουν τα απαραίτητα προσόντα.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΞΑΙΡΕΣΗΣ Π.Φ.Α. ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΠΙΛΟΓΗ



Παρέχεται η δυνατότητα στον φορέα υλοποίησης μη επιλογής Π.Φ.Α. στον οποίο έχει γίνει σε προηγούμενη περίοδο καταγγελία της σύμβασης εργασίας του πριν από τη λήξη της για σπουδαίο λόγο.

#### ΟΡΟΙ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

(α) Οι υπογράφωντες σύμβαση θα απασχολούνται υποχρεωτικά και μόνο στους χώρους διεξαγωγής των προγραμμάτων και αποκλειστικά με το έργο που αναφέρεται στη σύμβαση (δηλαδή την άσκηση των συμμετεχόντων στα προγράμματα).

(β) Για κάθε αλλαγή θα πρέπει να ενημερώνεται η Διεύθυνση "Άθληση για Όλους", και ο Ν.Υ. Σε αντίθετη περίπτωση θα θεωρείται παράβαση των όρων έγκρισης των προγραμμάτων.

#### ΟΡΟΙ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗΣ

(α) Αν από τον έλεγχο που θα διεξάγεται με βάση τα προαναφερθέντα στοιχεία, διαπιστωθεί ότι ο εργαζόμενος απουσιάζει αδικαιολόγητα ή δεν προσφέρει τις υπηρεσίες του στα αναφερόμενα στη σύμβαση προγράμματα, τότε διακόπτεται το πρόγραμμα και ο παραπάνω λόγος θεωρείται παράβαση των όρων της έγκρισης των προγραμμάτων.

(β) Δικαίωμα να εργαστούν στα προγράμματα έχουν μόνο οι άνεργοι Πτυχιούχοι Φυσικής Αγωγής (Π.Φ.Α).

Κατ' εξαίρεση των οριζόμενων της παρούσας, μετά την ολοκλήρωση των προβλεπόμενων εκ των άρθρων 5 και 6 διαδικασιών, δύναται με έγκριση του Υφυπουργού Πολιτισμού να παρέχεται η δυνατότητα απασχόλησης και μὴ ανέργου Πτυχιούχου Φυσικής Αγωγής σε φορέα που δεν υποβλήθηκε καμία σχετική αίτηση ανέργου Πτυχιούχου Φυσικής Αγωγής, για τη λειτουργία των προγραμμάτων "Άθλησης για Όλους", και έως δώδεκα (12) ώρες εβδομαδιαίως, μετά από νέα σχετική πρόσκληση ενδιαφέροντος του Φορέα, τηρουμένων των σχετικών διαδικασιών των ως άνω άρθρων.

Στην περίπτωση αυτή, η προβλεπόμενη εκ της παραγράφου Β2 του άρθρου 6 του Μέρους Α της υπ' αριθμ. 4843/1.2.2008 υπουργικής απόφασης, δήλωση του ν. 1599/1986 αφορά μόνο δήλωση στα στοιχεία που αναφέρονται στην αίτηση και στο βιογραφικό σημείωμα ότι είναι αληθή.

(γ) Όσοι επιλεγούν για να εργαστούν στα προγράμματα με διαδικασία τύπου 3, υπογράφουν σύμβαση εργασίας με τον εκάστοτε φορέα

που υποδεικνύει η Γενική Γραμματεία Αθλητισμού (Γ.Γ.Α) και υπηρεσία αναλαμβάνουν μόνο μετά την υπογραφή της σύμβασης .

.....  
..... »

IV. Από την συνδυασμένη ερμηνεία των ανωτέρω διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα :

Επειδή, στο άρθρο 26 του Συντάγματος , ορίζεται ότι η νομοθετική λειτουργία ασκείται από τη Βουλή και τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας. Περαιτέρω, στην παρ. 2 του άρθρου 43 του Συντάγματος, ορίζεται ότι επιτρέπεται, ύστερα από πρόταση του αρμόδιου Υπουργού , η έκδοση κανονιστικών διαταγμάτων, με ειδική εξουσιοδότηση νόμου και μέσα στα όριά της. Εξουσιοδότηση για έκδοση κανονιστικών πράξεων από άλλα όργανα της διοίκησης επιτρέπεται, προκειμένου να ρυθμιστούν ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό.

Κατά την έννοια των πιο πάνω συνταγματικών διατάξεων, η νομοθετική εξουσιοδότηση, για να είναι σύμφωνη με το Σύνταγμα, πρέπει να είναι ειδική και ορισμένη, υπό την έννοια ότι πρέπει να προσδιορίζει καθ' ύλην το αντικείμενό της, ήτοι να μην είναι γενική και αόριστη, ασχέτως αν είναι ευρεία ή στενή, ασχέτως δηλαδή αν είναι μεγαλύτερος ή μικρότερος ο αριθμός των περιπτώσεων, τις οποίες η Διοίκηση μπορεί να ρυθμίσει, βάσει της συγκεκριμένης νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως, κανονιστικώς. Η ευρύτητα της εξουσιοδοτήσεως, εφόσον το περιεχόμενό της είναι ορισμένο, δεν επηρεάζει το κύρος της από πλευράς Συντάγματος ( Ολομ ΣτΕ 941/2008 από «ΝΟΜΟΣ »).

Εν προκειμένω , είναι ειδική και ορισμένη η παρεχομένη από το άρθρο 16 παράγραφος 1 του ν. 1232/1982 εξουσιοδότηση, από την αδιάσπικτη διατύπωση της οποίας προκύπτει ότι , για το σύνολο της Δημόσιας Διοίκησης, το Υπουργικό Συμβούλιο μπορεί να θεσπίζει, για δημοσιονομικούς λόγους, αναστολή όλων των προσλήψεων, ακόμη και εκείνων που ενεργούνται κατόπιν διαγωνισμού, καθώς επίσης και να καθορίζει τη διαδικασία της

διενέργειας προσλήψεων κατ' εξαίρεση , χωρίς τούτο να αντιβαίνει στις διατάξεις του Συντάγματος, ( ΣτΕ 1856/2000 από «ΝΟΜΟΣ»).

Αλλά και από το σύνολο των προπαρατεθεισών διατάξεων , οι οποίες συνθέτουν το ειδικό νομοθετικό πλαίσιο για την πρόβλεψη και υλοποίηση του προγράμματος « Άθληση για όλους » , ουδόλως προκύπτει πρόθεση του νομοθέτη να εξαιρέσει την συγκεκριμένη διαδικασία πρόσληψης από την εφαρμογή των διατάξεων της Π.Υ.Σ. 33/2006 , οι οποίες επομένως πρέπει να εφαρμοσθούν εν προκειμένω όπως έχουν τροποποιηθεί και ισχύουν σήμερα .

Ομοίως , προκύπτει ότι είναι ειδική και ορισμένη η , παρασχεθείσα κατά τα ανωτέρω στον αρμόδιο Υφυπουργό Πολιτισμού , εξουσιοδότηση , να προβεί , με απόφασή του , στον καθορισμό των ειδικών προσόντων και της διαδικασίας συγκρότησης των Επιτροπών Αξιολόγησης, καθώς επίσης και στη στάθμιση των κριτηρίων και τη ρύθμιση κάθε άλλου σχετικού θέματος, που αφορά την πρόσληψη και την απασχόληση Πτυχιούχων Τ.Ε.Φ.Α.Α. , αποκλειστικά για τις ανάγκες υλοποίησης των προγραμμάτων Άθλησης για όλους και Αναπτυξιακού Αθλητισμού , με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου .

Τόσο από τη διατύπωση των εξουσιοδοτικών διατάξεων ( άρθρο 39 του ν. 2725/1999 , παράγραφοι 1,2 και 6 και ,κυρίως , άρθρο 17 του ν. 2947/2001 , παράγραφος 1 , όπου γίνεται σαφής αναφορά σε καθορισμό των ειδικών προσόντων και σε στάθμιση των συγκεκριμένων κριτηρίων για τις εν λόγω προσλήψεις , με την Υπουργική Απόφαση η οποία θα εκδοθεί για το θέμα αυτό) , όσο και από την αναλυτική διατύπωση των άρθρων 5 και 6 της , κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσης , με αριθμό 4843/2008 ( ΦΕΚ 211 Β') αποφάσεως του Υφυπουργού Πολιτισμού , σαφώς προκύπτει η βούληση του νομοθέτη , ανεξάρτητα από το ποιος είναι κάθε φορά ο φορέας υλοποίησης , να ρυθμίσει με ενιαίο τρόπο και με κάθε λεπτομέρεια τη διαδικασία προσλήψεως, τους όρους απασχόλησης και το ύψος της καταβλητέας αποζημιώσεως των προσλαμβανομένων στα πλαίσια των προγραμμάτων Άθλησης για όλους , χωρίς να καταλείπεται οποιοδήποτε πεδίο εφαρμογής άλλων διατάξεων , γενικού περιεχομένου , που προβλέπουν τα αντίθετα για τα συγκεκριμένα ρυθμιζόμενα ζητήματα .

Επομένως , δεν θα εφαρμοστούν στην περίπτωση αυτή οι διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 , αλλά οι ειδικές διατάξεις των άρθρων 5 και





6 της Υπουργικής Αποφάσεως , οι θεσπισθείσες κατά τα προεκτεθέντα κατόπιν νομίμου εξουσιοδοτήσεως .

Ως προς το ζήτημα όμως του ελέγχου του πρακτικού αξιολόγησης των υποψηφίων , δυνάμει του οποίου θα γίνουν οι προσλήψεις γίνονται δεκτά τα ακόλουθα :

Σύμφωνα με την ρητή πρόβλεψη της εξουσιοδοτικής διατάξεως του άρθρου 17 παράγραφος 1 τελευταίο εδάφιο , του ν. 2947/2001 , τα πρακτικά αυτά διαβιβάζονται από τους αρμόδιους φορείς στο Α.Σ.Ε.Π.

Από αυτό προκύπτει η βούληση του νομοθέτη , το Α.Σ.Ε.Π. , να προβαίνει σε έλεγχο της νομιμότητας της διαδικασίας των προσλήψεων , σύμφωνα με τα προβλεπόμενα από τις διατάξεις του άρθρου 21 , παράγραφοι 9 ( αποστολή ανακοινώσεως και έλεγχος αυτής από το Α.Σ.Ε.Π.) , 11 Β , τελευταίο εδάφιο ( άσκηση ενστάσεων από τους ενδιαφερομένους ενώπιον του Α.Σ.Ε.Π. ) , 15 ( αποστολή ανακοινώσεων, αιτήσεων , πινάκων , έλεγχος και καταλογισμοί ) και 20 ( αναμόρφωση πινάκων βάσει του ελέγχου του Α.Σ.Ε.Π. ) του ν.2190/1994 . Ο προφανής σκοπός , που ο νομοθέτης επιδιώκει με την εφαρμογή των διατάξεων αυτών, είναι η τήρηση της αρχής της αμεροληψίας και η προστασία του κύρους και της αξιοπιστίας της όλης διαδικασίας . Εννοείται βεβαίως ότι , ο έλεγχος από το Α.Σ.Ε.Π. των διαβιβαζομένων από τους αρμόδιους φορείς πρακτικών , θα γίνεται βάσει των ειδικών διατάξεων των άρθρων 5 και 6 της με αριθμό 4843/2008 αποφάσεως του Υφυπουργού Πολιτισμού , οι οποίες εφαρμόζονται εν προκειμένω κατά τα προεκτεθέντα .

V. Υπό τις προεκτεθείσες σκέψεις , το ΝΣΚ γνωμοδοτεί ομοφώνως στην εξεταζόμενη περίπτωση, ως ακολούθως :

α ) Στη συγκεκριμένη διαδικασία προσλήψεως πτυχιούχων φυσικής αγωγής , εφαρμόζονται οι διατάξεις της ΠΥΣ 33/2006 , όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει σήμερα .

β ) Η διαδικασία προσλήψεως , ως προς όλα τα ζητήματα ( αναγκαία δικαιολογητικά , απαιτούμενα προσόντα , μοριοδότηση κ.λ.π. ) , ρυθμίζεται κατ' αρχήν αποκλειστικά από τις ειδικές διατάξεις της με αριθμό 4843/2008

αποφάσεως του Υφυπουργού Πολιτισμού και επομένως δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 .

γ) Κατ' εξαίρεση , τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις εκείνες του άρθρου 21 του ν. 2190/1994 , οι οποίες αφορούν τον διενεργούμενο έλεγχο νομιμότητος της διαδικασίας εκ μέρους του Α.Σ.Ε.Π. και μνημονεύονται αναλυτικά ανωτέρω .

Θεωρήθηκε,

Αθήνα, 23- 9-2009

Ο Αντιπρόεδρος ΝΣΚ

Νικόλαος Μαυρίκας



Ο Εισηγητής

Θεόδωρος Στριλάκος

Πρόεδρος ΝΣΚ